



## 关于印发《池州市家庭养老床位试点工作方案》的通知

池民养老〔2022〕56号

各县（区）民政局、财政局，九华山风景区社保局、财政局：

根据省、市民生实事安排，现将《池州市家庭养老床位试点工作方案》印发你们，请认真抓好贯彻落实。

池州市民政局

池州市财政局

2022年4月1日

（此件公开发布）



## 池州市家庭养老床位试点工作方案

为贯彻落实《中共安徽省委办公厅 安徽省人民政府办公厅关于 2022 年创新民生工程建设模式办好 20 项民生实事的通知》（皖办发〔2022〕6 号）、《安徽省健全基本养老服务体系促进养老服务高质量发展行动计划（2021-2023 年）》（皖政办〔2021〕16 号）和省民政厅、省财政厅《关于印发〈安徽省家庭养老床位试点工作方案〉的通知》（皖民养老函〔2022〕41 号）精神，结合我市实际，制定本方案。

### 一、试点目的

开展家庭养老床位试点是依托有资质的养老服务机构（含具备日托、全托、居家上门等服务功能的镇街综合养老服务中心），在对老年人的居住环境和生活空间进行必要的适老化与智能化改造的基础上，根据其意愿和需求将专业化的生活照料、医疗保障、康复护理、助餐助浴、精神慰藉等服务延伸至老年人家中，让居家老年人享受“类机构”服务，从而进一步扩大养老服务供给，促进居家社区机构养老融合发展。

### 二、时间、任务及服务对象

1.试点时间。从方案下发起至 2023 年 12 月 31 日。

2.任务安排。按照省“选取 1 个区开展家庭养老床位试点”要求，2022 年试点安排在贵池区，发展家庭养老床位不少于



100 张，其他县（含九华山）结合智慧养老机构建设、特殊困难老年人居家适老化改造等任务自行安排。2023 年试点任务根据情况再行确定，重点安排在东至县、石台县、青阳县。

**3.服务对象。**按照自愿的原则，经老年人能力综合评估确定为中、重度失能的居家老年人为主。其中低收入、分散供养对象等经济困难的失能、部分失能老年人，根据本人及其家属意愿，优先纳入服务范围。

**4.服务范围。**按照方便可及的原则，以提供服务的养老服务机构为中心，城市地区以步行 15 分钟覆盖范围为宜，农村地区以步行 20 分钟覆盖范围为宜。

**5.服务价格。**实行市场化运作方式，具体收费标准由提供服务的养老服务机构自行确定并对外公开。服务低收入、分散特困供养等经济困难老年人，实行政府指标价或协议价，具体定价标准由试点县区自行确定。

### 三、服务机构条件

开展家庭养老床位服务的机构由试点县区民政部门结合实际遴选确定并对外公开发布，应符合以下要求：

1.依法登记的养老服务机构，执业两年以上或运营单位有两年以上养老服务机构运营经验。

2.具备对老年人提供 24 小时上门服务的能力，配备有家庭养老床位管理和服务功能的信息化系统。



3.配备与服务相匹配的专业团队（含受机构统一管理的签约服务商），且相关人员均应符合行业要求并具备相关资质。

4.近两年内未纳入社会失信名单，未发生重大安全事故或群体信访事件。

各县区民政部门应根据实际情况指导辖区内养老服务机构拓宽服务业态，提升服务功能，加强信息化建设，积极提出申请，其中经等级评定为二级及以上养老机构优先。

### 四、建床内容

家庭养老床位需进行必要的适老化改造和智能化改造，改造内容应事先进行入户评估，参照《家庭养老床位改造项目参考清单》（附件1），经与老年人及其家属同意后，按照合同约定组织实施，费用由机构承担。

**1.适老化改造。**主要对老年人住所的卧室、卫生间等关键位置进行适老化改造，改善老年人的居住环境，营造无障碍空间，增强老年人居家生活的安全性、舒适性。为上门有效开展服务提供安全保障，降低风险。

**2.智能化改造。**为老年人住所安装必要的网络信息服务系统和电子信息服务设备，如跌倒红外感应、防走失装备、紧急呼叫器、烟雾/煤气泄漏/溢水等智能报警设备，适时掌握老年人情况，及时提供方便快捷的服务。

**3.改造实施主体。**原则上由提供服务的养老服务机构组织实施，改造费用可纳入机构提供的服务套餐（服务包）优



惠政策范围。鼓励安装可移动设施设备，采用租赁回收等方式循环使用，降低成本，提高利用率。自愿申请家庭养老床位的特殊困难老年人可结合政府实施的居家适老化改造一并实施。

### 五、服务项目

经认定提供家庭养老床位服务的养老服务机构，应根据结合自身服务能力和市场需求，合理制定服务项目清单（参考附件2），明确服务内容、方式、时长、频次、收费标准等，方便老年人及其家属选择。

**1.照护服务。**提供照护计划制定、身体护理、生活照料、营养咨询与膳食服务、个人清洁卫生、心理慰藉、康复训练、医疗护理以及远程响应、紧急援助等服务。

**2.共享服务。**利用已有设施、共享资源提供相关服务，为有意愿入住机构的老年人提供转介服务。

**3.支持服务。**对家庭照护者进行照护理念介绍、照护知识讲解、实操培训与日常照护指导等。

鼓励养老服务机构设置个性化的服务套餐（服务包），提高服务的针对性。

### 六、办理流程

家庭养老床位按照申请—认定—签约—改造—服务—跟踪流程办理和实施。



**1.申请。**符合条件的老年人（监护人、代理人），可根据民政部门认定公布的养老服务机构名单，自主选择合适的服务机构，并向该机构提出设立家庭养老床位的申请。

**2.认定。**养老服务机构接到申请后，需在3个工作日内上门访问和开展综合能力评估，宣传家庭养老床位设置条件、相关补贴政策和服务项目清单或服务套餐（服务包），根据老年人身体状况，结合老年人家庭照护状况，经与老年人及其家属协商确认后，为老年人制定家庭养老床位服务计划与方案。

**3.签约。**经与老年人及其家属确认，养老服务机构与老年人或其监护人（代理人）签订服务合同，约定改造项目、服务内容、服务方式、收费标准等内容。家庭养老床位不收取床位费。照护服务收费参照当前养老服务市场同类服务价格，由养老服务机构与老年人签订协议确定。

**4.改造。**机构根据老年人家庭状况和需求负责对老年人家庭进行必要的适老化改造和智能化改造，有关智能化设备监测信号需与养老服务机构信息化系统联通。

**5.服务。**养老服务机构按照机构日常收住老年人的流程，为签约老年人办理家庭养老床位登记手续，建立服务档案，根据合同提供家庭照护服务。

**6.跟踪。**家庭养老床位纳入养老服务机构内部日常管理，养老服务机构应定期监测老年人身体机能，及时更新健康档案，根据老年人身体状况的变化，及时调整服务计划。





### 七、补助政策

**1.改造项目补助。**对具有我市户籍的低收入、分散供养等经济困难老年人的家庭养老床位，在实际改造费用的范围内给予不超过 3000 元的一次性建床补助，由提供服务的养老服务机构在家庭养老床位认定后向所在试点县区民政部门申请，每位老人限补助一次，民政部门每季度办理一次。

**2.床位运营补贴。**经养老服务机构登记并纳入机构日常管理的家庭养老床位，自正式提供服务当月起，参照《安徽省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》（皖政〔2014〕60 号），可享受每人每月 200 元的政府床位日常运营补贴（仅适用于中、重度失能老年人），补贴可用于家庭养老床位照护费用支出，不直接发放给老人，由提供服务的养老服务机构按季度申请，民政部门每季度办理一次。

**3.养老服务补贴。**依据《池州市人民政府办公室关于池州市低收入老年人居家养老服务补贴和经济困难失能失智老年人护理补贴的实施意见》（池政办〔2018〕31 号），符合条件的家庭养老床位服务对象，其享受的居家养老服务补贴和护理补贴可用于家庭养老床位照护费用支付。

**4.综合责任险。**养老服务机构应将家庭养老床位纳入养老机构综合责任保险保障范围，将服务的老年人、养老服务从业人员纳入意外伤害险等保险保障范围，以降低机构运营风险，费用由机构自行承担。



各试点县区可根据本地实际情况，在以上补助政策基础上研究出台家庭养老床位扶持政策和补助资金申领程序。改造项目补助、床位运营补贴、养老服务补贴市：区按 3：7 比例承担，其他县自行承担。

### 八、工作要求

（一）加强组织领导。各级民政部门要进一步统一思想，提高认识，切实把家庭养老床位试点作为一项民生实事和提升老年人获得感、幸福感、安全感的重要抓手，稳妥有序推进，确保试点任务圆满完成。

（二）严格风险防控。养老服务机构应为服务对象制定风险预案，加强养老服务从业人员的管理和日常教育，服务前做好各项服务安全预案与事项告知。发生紧急或异常情况应及时告知监护人，必要时立即派人上门处置。

（三）规范资金管理。试点县区民政、财政部门要及时将补贴补助资金纳入年度预算，强化资金绩效管理，定期检查资金使用情况。及时发现和纠正存在的问题，对违反财务规定、弄虚作假、骗取补助资金及其他违法违规行为，依法依规处理。

（四）强化日常监督。试点县区民政部门要将家庭养老床位的服务质量纳入机构服务质量日常监测和年度考核，建立健全监督检查机制，强化安全监管，筑牢安全防线，对试点情况开展多种形式的跟踪、检查、抽查、评估，确保试点成效。





试点县区根据本方案细化制定具体实施方案。原《池州市家庭养老照护床位试点工作实施方案》（池民养老字〔2021〕85号）自本方案印发之日起作废。

- 附件：1.家庭养老床位改造项目参考清单  
2.家庭养老床位基本服务参考清单



附件 1

家庭养老床位改造项目参考清单

序号	项目名称	具体内容	备注
一	适老化改造项目		
1	防滑处理	在卫生间、厨房、卧室等区域，铺设防滑砖或者防滑地胶，避免老年人滑倒，提高安全性。	
2	高差处理	铺设水泥坡道或者加设橡胶等材质的可移动式坡道，保证路面平滑，无高差障碍，方便轮椅进出。	
3	安装床边护栏	辅助老年人起身、上下床，防止翻身滚下床，保证老年人睡眠和（抓杆）活动安全。	
4	安装扶手	在如厕区或者洗浴区安装扶手，辅助老年人起身、站立、转身和坐下，包括一字形扶手、U形扶手、L形扶手、135°扶手、T形扶手或者助力扶手等。	
5	配置淋浴椅	辅助老年人洗澡用，避免老年人滑倒，提高安全性。	
6	手杖	辅助老年人平稳站立和行走，包	



		含三角或四角手杖、凳拐等。	
7	防走失装置	用于检测失智老年人或者其他精神障碍老年人定位，避免老年人走失，包括防走失手环、防走失胸卡等。	
二	智能化改造设备		
1	网络链接设备	保证信号传输稳定。	智能化改造设施设备均应实现远程监控，数据实时反馈到机构后台监控中心。
2	紧急呼叫装备	可安装在卧室、卫生间等位置，易操作。	
3	活动监测设备	具有跌倒报警+日间实时活动监测功能。	
4	视频监控设备	具有远程摄像功能，确认应急状态下能及时、准确掌握情况。	
5	生命体征监测设备	动态监测和记录呼吸、心率等参数，发现异常自动提醒。	



附件 2

家庭养老床位基本服务参考清单

类别	服务项目	服务描述	标准时间	服务方式
平台信息	早晚两次查房	安排有护理资质的人员 每天 2 次视频查房	按需 提供	平台 服务
	定期电话巡访	对老人进行电话问询	按需 提供	平台 服务
	老人活动监测	对老年人活动进行 24 小时监测	24 小 时	平台 服务
	睡眠监测	对老人的睡眠进行 24 小时监测	24 小 时	平台 服务
	老人服药提醒	提醒老人按时服药	按需 提供	平台 服务
	咨询服务	为老人提供咨询服务	按需 提供	平台 服务
	紧急情况处理	对老人的紧急呼叫进行 处理	按需 提供	平台 服务
	亲情关怀	生日关怀、节日关怀	按需 提供	平台 服务
生活	助洁服务	居家清洁、洗涤衣物、 物品整理	根据 老人	上门 服务



照 料	助 行 服 务	协助行走、陪同外出	的护 理等 级确 定	上门 服务
	助 餐 服 务	送餐上门	按需 提供	委托 第三 方
医 疗 服 务	健 康 档 案	建立健康档案	根据 老人 的护 理等 级确 定	上门 服务
	上 门 巡 诊	请有护理资质的人员上 门巡诊		上门 服务
	药 物 管 理	帮老人进行药物管理		上门 服务
	常 规 生 理 指 数 监测	体温、血压、呼吸、心 率、血糖		上门 服务
	康 复 服 务	肢体康复训练、认知感 官训练、康复咨询和指 引、康复理疗		上门 服务