

**石台县国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要**

石台县人民政府

2021年1月

# 目 录

第一章 乘势而上迈向新征程.....	- 1 -
第一节 如期全面建成小康社会.....	- 1 -
第二节 抢抓新机遇.....	- 7 -
第三节 迎接新挑战.....	- 9 -
第二章 指导思想与发展目标.....	- 11 -
第一节 指导思想.....	- 11 -
第二节 基本原则.....	- 11 -
第三节 战略导向.....	- 12 -
第四节 发展目标.....	- 14 -
第三章 融入长三角一体化 全方位参与构建新发展格局.....	- 19 -
第一节 深化产业协同发展.....	- 19 -
第二节 推进公共服务一体化.....	- 20 -
第三节 构建开放型经济新格局.....	- 21 -
第四节 拓展投资空间.....	- 21 -
第五节 全面促进消费.....	- 22 -
第四章 坚持绿色发展 争创全国“两山”理论实践创新基地.....	- 24 -
第一节 强化生态保护和修复.....	- 24 -
第二节 高标准开展环境治理.....	- 25 -
第三节 营造生态文明生产生活新风尚.....	- 26 -
第四节 完善生态综合补偿机制.....	- 26 -
第五章 聚焦实体经济 构建特色现代产业体系.....	- 29 -
第一节 做大做强文旅首位产业.....	- 29 -
第二节 推进富硒产业全产业链发展.....	- 32 -
第三节 大力发展大健康产业.....	- 34 -

第四节 推动非金属矿精深加工转型升级.....	- 35 -
第五节 提升发展生态工业.....	- 37 -
第六节 配套发展城乡服务业.....	- 38 -
第七节 打造县域产业发展主平台.....	- 39 -
<b>第六章 坚持改革创新 激发县域经济发展活力.....</b>	<b>- 41 -</b>
第一节 建设重点领域创新平台.....	- 41 -
第二节 积极培育创新型主体.....	- 41 -
第三节 激发人才创新创业活力.....	- 42 -
第四节 着力释放改革红利.....	- 43 -
<b>第七章 实施乡村振兴 推进农业农村现代化.....</b>	<b>- 45 -</b>
第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	- 45 -
第二节 建设产业兴旺活力乡村.....	- 46 -
第三节 建设生态宜居美丽乡村.....	- 48 -
第四节 建设乡风文明魅力乡村.....	- 49 -
第五节 建设治理有效善治乡村.....	- 50 -
第六节 建设生活富裕幸福乡村.....	- 50 -
<b>第八章 打造精致县城 推动城乡融合协调发展.....</b>	<b>- 52 -</b>
第一节 优化空间发展格局.....	- 52 -
第二节 高标准建设中心城区.....	- 54 -
第三节 高起点塑造精品城镇.....	- 56 -
<b>第九章 完善基础设施 提升县域发展综合承载力.....</b>	<b>- 59 -</b>
第一节 着力推进新型基础设施建设.....	- 59 -
第二节 构建内联外通交通网络.....	- 59 -
第三节 建设水利基础设施网络.....	- 60 -
第四节 完善能源基础设施网络.....	- 61 -

第十章 突出民生保障 开创“幸福石台”新境界.....	- 63 -
第一节 完善就业服务体系.....	- 63 -
第二节 建设高质量教育体系.....	- 64 -
第三节 推进健康石台建设.....	- 67 -
第四节 大力发展文体事业.....	- 68 -
第五节 加强养老托育服务能力.....	- 70 -
第六节 健全社会保障体系.....	- 71 -
第七节 提升社会治理能力.....	- 72 -
第十一章 防范重大风险 提供安全发展新保障.....	- 74 -
第一节 强化重点领域安全保障.....	- 74 -
第二节 完善公共安全体系.....	- 74 -
第三节 构建现代应急管理系统.....	- 75 -
第四节 提升服务强军兴军能力.....	- 76 -
第十二章 强化制度保障 凝心聚力描绘新蓝图.....	- 77 -
第一节 坚持党的全面领导.....	- 77 -
第二节 加强规划实施管理.....	- 77 -
第三节 加强重大项目建设.....	- 78 -
第四节 加强资源要素支撑.....	- 78 -

《石台县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据县委《关于制定石台县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是政府履行经济调节、市场监管、社会治理和公共服务职责的重要依据，是未来五年经济社会发展的宏伟蓝图、全县人民共同的行动纲领。

## **第一章 乘势而上迈向新征程**

“十三五”以来，全县人民在县委、县政府的正确领导下，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，深入实施“生态立县、旅游兴县、产业强县”战略，攻坚克难、顺势而为，较好完成了“十三五”规划所确定的主要目标和任务，为“十四五”发展奠定了坚实基础。

### **第一节 如期全面建成小康社会**

**综合实力稳步提升。**2020年全县地区生产总值达28.4亿元；财政收入达3.24亿元，年均增速达8%；固定资产投资完成102.3亿元，年均增长14.2%；社会消费品零售总额达13亿元，年均增速超10%。全县三产结构优化调整至17.1:23.1:59.8，服务业占比较“十二五”末显著提高。

**脱贫攻坚取得胜利。**全县成功脱贫摘帽，35个贫困村全部出列，建档立卡贫困人口全部脱贫，贫困群众生产生活条

件明显改善。累计整合各类扶贫资金 20 亿余元，脱贫攻坚十大工程项目成效显著。1648 人完成易地扶贫搬迁并落实产业、就业等扶持措施，农村群众住房安全问题得到全部解决。35 个贫困村建设 74 座村级光伏电站，户用光伏电站惠及 3304 贫困户，贫困村年均增收 9.6 万元，户均年增收 2500 元左右。兴建特色产业扶贫基地 37 个，扶持就业扶贫车间 40 个。所有建档立卡贫困家庭在读学生均得到教育救助，全县所有农村学校及幼儿园学生均享受“免费午餐”。所有行政村均配有一体化村卫生室、村医，贫困人口全部享有“351”“180”政策。

**产业转型步伐加快。**培育形成以旅游业为首位，以硒产业、大健康新兴产业为主导，非金属矿产业、农产品加工等生态工业为补充的产业发展体系。旅游首位产业发展步伐加快，预计 2020 年全县旅游总收入达 56.8 亿元，年均增长达 15.7%左右，入选安徽十大全域旅游目的地品牌，乡村旅游列入全省县域特色产业集群（基地）。硒产业和大健康产业培育有力，成立硒产业协会，发布硒产品地方标准 3 个，成为“中国硒产业（S20）峰会”发起成员单位，入选首届全国硒资源变硒产业十佳地区，石台硒茶入选中国农业品牌目录。生态工业发展稳中有进，规模以上工业增加值年均增速达 7%，西部非金属矿产业精深加工扎实推进，天然富硒健康生命源水项目、金兴钙业等重点项目建设进展有序。

**发展活力持续增强。**坚持改革引领，深化“放管服”改革，常态化推进“四送一服”双千工程，累计减免各项税收 3500 万元，“互联网+政务服务”实现乡村全覆盖。深化农村综合改革，推进农村土地“三权”分置，完成 78 个村“三变”改革任务。推深做实林长制，集体林权制度改革稳步推进。成功组建安徽兴石投资控股集团。聚焦有效投资，项目建设扎实推进。G3W 德上高速石台段、狮子岭隧道顺利开工，G530 启黄段全面完工，通用机场、六景铁路、宿松至宣城城际高铁、抽水蓄能电站、铁路专用线等项目前期工作有序推进。聚力抓招商促发展，建立石台籍在外成功人士信息库，积极推进大渡口径开区共建。

**生态底色更加靓丽。**全面贯彻绿水青山就是金山银山理念，坚持生态立县，成功创建国家级生态县、国家第四批生态文明建设示范县、安徽省第二届省级生态文明建设示范县，入选国家生态综合补偿试点县，2016 和 2017 年荣获“中国天然氧吧”称号。落实河长制，开展“两清一平”专项行动。推行林长制，林业资源保护成效显著，完成人工造林 7225 亩，封山育林 8.15 万亩，森林抚育 41.41 万亩，全县森林覆盖率达 84.6%，林木绿化率达 90.32%。空气质量优良率达 97% 以上，水质达标率为 100%，土壤环境质量保持稳定。公众对生态文明建设参与度为 99%，满意达 98%。

**城乡建设日新月异。**坚持城乡联动，建管并重，城乡布

局更加合理，预计 2020 年全县常住人口城镇化率达到 31.68%，比 2016 年提高 3 个百分点。县城功能持续提升，棚户区改造攻坚“清零”行动顺利完成，老旧社区整治工程取得一定成效，完成城市基础设施建设项目 120 个，棚户区改造 1091 户，28 个老旧小区改造，成功创建第四届安徽省文明县城，荣获 2020 年“中国最美县域”称号。镇村升级成效明显，4 个入选省级美丽乡村重点示范村，10 个入选省级美丽乡村示范，富硒氧吧小镇、矾滩天方慢庄小镇、大演硒茶小镇入选省级特色小镇。农村人居环境“三大革命”深入实施。城乡现代交通体系基本形成，成功创建全省第一批城乡道路客运一体化示范县、市级“四好农村路”示范县。

**民生福祉持续增进。**居民生活水平再上新台阶，2020 年城镇居民可支配收入为 31290 元，年均增速达 7.9%；农村居民可支配收入为 12460 元，年均增速达 9%。累计新增就业约 3246 人，城镇登记失业率降至 3.3%，入选国家第三批支持农民工等人员返乡创业试点县。医药卫生体制改革不断深化，县医院医联体效果显著、医共体建设稳步推进，2018 年“母婴阻断”专项工作考评位列全省第一，2019 年全省首例 5G 网络远程协同手术成功实施。中医院整体搬迁顺利完成。教育普及水平持续提高，全域义务教育向优质均衡迈进，2018 年获国家教育督导委员会认定“全国责任督学挂牌督导创新县”称号。县文化馆、图书馆、电视台业务用房建成投入使用。

“石台民歌”入选省级非物质文化遗产名录。国防动员和后备力量、人民防空建设不断加强，实现“全省双拥模范县”称号“二连冠”。社会大局和谐稳定，新冠疫情防控阻击战措施有力有效。扫黑除恶专项斗争取得阶段性成效，三次荣获“全国平安建设先进县”称号，2017年荣获“长安杯”称号。“七五”普法深入推进，84个村（居）实现法律顾问全覆盖。全面落实食品安全党政同责，成功创建食品安全示范县。

专栏1 “十三五”规划主要指标预计完成情况

序号	指标	“十三五”规划目标	2020年预估值	“十三五”规划年增长(%)	“十三五”年增长(%)
一、经济发展					
1	地区生产总值(亿元)	35	28.4	8.7	5.8
2	其中：一产(亿元)	5.6	4.8	5.9	2.5
3	二产(亿元)	13.3	6.6	8.5	1.7
4	三产(亿元)	16.1	17	10	6.5
5	财政收入(亿元)	3.5	3.24	9.7	8.15
6	五年累计固定资产投资(亿元)	80(累计)	102.3(累计)	-	-
7	旅游接待人数(万人次)	1000以上	780	15	14.24
8	旅游总收入(亿元)	80以上	56.8	15	15.7
9	工业增加值(亿元)	10	4.46	6.8	-9
10	其中：规上工业(亿元)	7	7%	8.3	7
11	规上工业企业(个)	30	增3户、退1户，达到12户	-	-
12	战略性新兴产业增加值(亿元)	2.25	0.055	4.6	-
13	农业总产值(亿元)	8.1	8.2	4.5	4.8
14	社会消费品零售总额(亿元)	17.9	13	11.9	11
15	其中：限上生活消费品零售额(亿元)	6	2.24	20.1	-1.4
16	外贸进出口总额(万美元)	1000	300	10.7	-14.4
17	新增注册企业(个)	300	250	21	-
二、科技教育					

18	研发投入占 GDP 比重 (%)	1	0.6	-	-
19	九年义务教育巩固率 (%)	99	97.48	-	-
20	高中阶段教育毛入学率 (%)	95	95.80	-	-
21	学前三年教育入园率 (%)	90	90.38	-	-
三、社会民生					
22	年末人口数 (人)	113500	106980	-	-
23	人口自然增长率 (‰)	5.9	-1.2	-	-
24	城镇化率 (%)	46	31.68	-	-
25	城镇登记失业率 (%)	4.3	3.3	-	-
26	五年城镇新增就业 (人)	550	650	-	-
27	城镇职工基本养老保险人数 (人)	9500	11540	-	-
28	城镇职工基本医疗保险参保人数 (人)	10000	9618	-	-
29	城乡居民基本养老保险参保人数 (人)	64500	66000	-	-
30	新型农村合作医疗参合率 (%)	99	99.5	-	-
31	每千人口医疗机构床位数 (张)	4	5.07	-	-
32	城镇保障性安居工程建设 (套) 【5年累计】	1000	1025	-	-
33	农村居民人均可支配收入 (元)	13000	12460	9.8	9
34	城镇居民人均可支配收入 (元)	31000	31290	7.5	7.9
四、生态环保					
35	森林覆盖率 (%)	84.7	84.6	-	-
36	森林蓄积量 (万立方米)	710	660	-	-
37	耕地保有量 (公顷)	4029	4740	-	-
38	城镇污水集中处理率 (%)	90	93.4	-	-
39	城镇生活垃圾无害化处理率 (%)	90	100	-	-
40	空气质量达标率 (%)	99.4	97	-	高于上一年
41	地表水质达标率 (%)	100	100	-	-
42	节能减排	完成上级下达任务	完成上级下达任务	-	-

## 第二节 抢抓新机遇

“十四五”时期，国家已进入高质量发展阶段，制度优势明显，治理效能提升，经济长期向好，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，我县发展迎来一系列新机遇。

**长三角区域一体化上升为国家战略。**2019年《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》正式发布，提出联合推动跨界生态文化绿色发展，加快皖南国际文化旅游发展，加强浙皖闽赣生态旅游协作，共同打造长三角绿色美丽大花园。石台县作为皖南国际文化旅游示范区核心区重要组成部分，伴随国家战略实施，全域旅游发展将迎来更加广阔的消费市场，建设新阶段“中国原生态最美山乡”将获得更有力的政策支持。安徽省在长三角中将打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业集聚地和绿色发展样板区，在此战略定位下，皖江城市带承接产业转移示范区建设加速推进，区域合作联动更加紧密，“十四五”期间沿江城市带地理空间将进一步拉近，产业资本、科技、人才等资源要素加速流通，为石台县招引产业项目和吸纳科技创新要素提供重要机遇。

**乡村振兴战略全面推进。**党的十九大提出实施乡村振兴战略，新时代背景下乡村振兴战略已成为做好“三农”工作的总抓手，补齐县域乡村发展短板的重要手段，促进县域融合发展、实现农业农村现代化的有力保障。一方面应抓住全国以及全省全面实施乡村振兴战略的机遇，争取更多政策红利

和更大的扶持力度，推进脱贫成果向更宽更深领域延伸，与乡村振兴有机结合。另一方面，要依据特色农业已初具规模，富硒产品、乡村旅游已形成一定知名度的优势，推深做实乡村振兴，促进农业现代化，培育县域跨越发展新的增长点。

**扩大内需战略深入实施。**当前，我国拥有超大规模市场，拥有全球最大中等收入群体，消费升级方兴未艾，已成为全球第二大消费市场，未来五年我国将形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。构建完整的内需体系，消费潜力将进一步释放。石台县将旅游产业作为首位产业，着力发展富硒产业和大健康产业，贴合居民消费升级转型方向，将迎来扩量提质关键期。信息消费、生态消费、知识消费等消费模式的兴起，也将进一步倒逼石台县优化消费产品供给，提升服务质量。

**新一轮信息革命和“两新一重”建设浪潮兴起。**新一轮信息革命加速突破带来产业技术路线和商业模式突破性创新，数字经济高速增长，在新旧动能转换中的战略地位和引擎作用不断凸显，石台县产业结构以服务业为主，具有较好的智能化、信息化赋能空间。5G、大数据、人工智能等新型基础设施加快建设，新型城镇化和交通、水利重大工程大力投入，更加有助于推动传统产业升级改造、跨界融合，催生新业态；更加有助于补短板、强硬件，进一步拉开城市发展框架、塑造精品县城。

### 第三节 迎接新挑战

在看到机遇的同时，也要清醒地认识到未来发展的不利因素和严峻挑战。

**外部环境复杂多变。**世界正处于百年未有之大变局，新冠疫情等黑天鹅事件给全球生产需求带来全面冲击，全球化与逆全球化相互角力，全球产业链和供应链可能存在重大变化，国际分工格局面临系统性调整，外部环境不确定性不稳定性因素增多，进一步扩大开放的风险和难度加大。

**区域竞争挤压加剧。**“十四五”期间，伴随长三角区域一体化高水平开放，各地区竞争更加激烈，中心城市对资源要素的虹吸作用加强，区域中心城市的附带能力显现。石台在资源禀赋上具有较强的优势，但经济发展水平、区位交通、配套服务等处于相对弱势。如何打造新高地、培植新产业、塑造新优势，在资金、人才、消费等区域竞争中赢得先机，变旅游过境地为旅游目的地，让匆匆过客安营扎寨，成为石台需要重点破解的难题。

**发展不平衡不充分。**我县经济发展基础较为薄弱，发展阶段滞后于全省平均水平，首位产业的龙头带动不强，缺少重大项目支撑，做大总量和提高质量双重压力仍然很大。土地、资金、人才等资源要素约束较紧，重大交通基础设施和公共服务等方面的综合功能仍需要补齐增强。

“十四五”期间，我县将开启社会主义现代化建设新篇章，进入动能转换加速期、生态价值转化实践期、城乡空间布局提升期、社会民生完善健全期。必须深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，坚持目标和问题导向，立足实际，高瞻远瞩，坚定信心，凝心聚力，在危机中育先机、于变局中开新局，全面开创石台振兴发展新征程。

## 第二章 指导思想与发展目标

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，牢牢把握长三角一体化发展国家战略机遇，以推动高质量发展为主题，围绕建设新阶段“山水秀丽生态美、乡村清新环境美、经济发展特色美、人民幸福生活美”的中国原生态最美山乡目标，坚持以规划为统揽，以项目为抓手，以落实为关键，以民生为根本，以党建为保障，大力推进“生态立县、旅游兴县、产业强县”发展战略，着力打造旅游全域化、经济生态化、县城精致化、社会治理现代化的绿色发展先行区，推动县域经济行稳致远，乡村振兴加速推进，产业特色更加凸显，人民生活更加美好，社会大局安定和谐。

### 第二节 基本原则

**坚持党的全面领导。**落实全面从严治党主体责任，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由

人民共享，聚焦人民群众所需所盼所急，让发展成果更多更公平惠及全县人民，全面提高人民群众的幸福感和获得感。

**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，充分发挥我县良好的生态环境基础和丰富的生态资源，着力将生态优势转换为经济优势，实现更高质量、更有效率、更可持续、更为安全的发展。

**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开放重大举措，深度参与长三角区域一体化发展，更加紧密开展区域合作，充分利用好两个市场、两种资源，拓展发展空间。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹乡村振兴和新型城镇化，着力扬优势、补短板、强弱项，整合资源、精准施策，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### **第三节 战略导向**

**围绕“1233”战略导向，推动石台在新起点上实现跨越式发展。**

**“一”即一大目标。**以建设新阶段中国原生态最美山乡为目标，加快构建特色产业体系、精致城乡体系、公共服务体系、生态环境体系、社会治理体系等，打造产业美、环境美、生活美、人文美、治理美的美好山乡建设样板。

**“二”即两个关键。**把握“高质量”和“一体化”两个关键。坚持走生态优先、绿色发展的高质量发展之路，构建全方位、深层次、宽领域接轨长三角发展格局，在融入长三角一体化建设中提升各领域的向心力、创新力，实现发展速度与发展质量相协调。

**“三”即三大战略。实施生态立县、旅游兴县、产业强县战略。**

**生态立县。**生态是石台发展的最大资本，是石台得天独厚的旅游财富。坚定不移践行“绿水青山就是金山银山”理念，精心绘就“山更绿、水更清、天更蓝、空气更清新”美丽石台画卷，推动生态资源价值转化为富民产业资源。

**旅游兴县。**以“景城一体化”为抓手，带动县城、旅游风情镇、特色旅游村镇建设，形成景区与城区功能互补、景区与城区交通相连、景区与城区发展相互促进的发展格局，打造宜居、宜业、宜游的魅力山城。

**产业强县。**做优做精富硒、大健康、生态工业、特色农业等特色产业，深入实施创新驱动发展战略，以科技和金融为支撑，引进优质龙头企业，打造创新创业平台，持续优化营商环境，探索新经济、新业态、新模式。

**“三”即三大定位。**打造全国知名旅游康养目的地、全国富硒产业发展先导区、长三角绿色发展排头兵。

**全国知名旅游康养目的地。**充分发挥绿水青山、富硒富

氧、民俗文化等资源组合优势，加快推动山水文旅资源的高品质开发，发展休闲度假、康体养生、运动休闲、文化旅游等产业，高标准打造国家全域旅游示范区、国家级旅游度假区、安徽省文化旅游名县，成为面向长三角城市群乃至全国的知名休闲旅游康养目的地。

**全国富硒产业发展先导区。**打造石台富硒地域品牌，大力发展富硒茶、米、水、林果、蔬菜和特色养殖，推动富硒产业与大健康、文旅产业融合发展，延长价值链提升附加值，打造享誉全国的富硒特色产品供应区。

**长三角绿色发展排头兵。**将生态文明建设放在更加突出的位置，打响打好生态品牌，大力发展“生态+工业”、“生态+农业”、“生态+服务业”，努力在生态治理、生态补偿、制度创新中走在长三角前列，争当长三角绿色发展的排头兵。

#### **第四节 发展目标**

**到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。**展望二〇三五年，综合实力实现大幅跃升，生态经济优势明显，特色现代产业体系基本建成，科技创新能力显著增强；生态环境全国领先，广泛形成绿色生产生活方式，人与自然和谐共生；美丽宜居乡村建设扎实推进，乡村振兴取得决定性进展，城镇化水平显著提高，城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善；基本实现治理体系和治理能力现代化，基本建成法治石台、法治政府、法治社会；

社会文明程度达到新高度，教育、卫生等保障水平全面提升，文化软实力大幅提升；平安石台建设达到更高水平，建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“十四五”时期经济社会主要发展目标。锚定二〇三五年远景目标，着力扬优势、补短板、缩差距、强弱项，实现以下新目标：生态文明建设走在全国前列、民生保障和基本公共服务水平赶超全省平均水平，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，人均地区生产总值与全市差距进一步缩小。

——**经济发展实现新成效**。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，GDP年均增长达8%，财政收入年均增长达10%，固定资产投资年均增长为10%。产业结构进一步优化，以旅游为主体的区域生态高质量发展体系基本形成，新经济、新业态、新模式不断涌现，重点领域和关键环节体制机制改革创新取得积极成果，工业增加值和规上工业增加值年均增长达到7%，旅游人次和收入年均增长分别为8.2%和8.5%。

——**改革开放取得新突破**。优化县城空间格局，开放合作平台相继建成，市场经济体制更加完善，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，与长三角一体化深度融合取得显著成效，进出口总额、实际利用外资、经济外向度

等指标争取实现新的发展。

——**城乡建设呈现新面貌**。基础设施更加完备，城镇功能逐步完善，精致县城基本建成，乡村振兴取得新成果，人居环境显著改善，建成一批“山水为底色、文化为特色”的美丽乡村，城乡文明得到新提高，城镇化率达到 45%。

——**生态文明再上新台阶**。巩固国家级生态文明建设示范县创建成果，争创全国“两山”理论实践创新基地，生产生活方式绿色转型成效明显，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固。主要污染物排放量完成省市下达目标，城市空气质量优良天数比例为 91%，地表水质达标率为 100%，森林覆盖率达到 84.65%，森林蓄积量达到 700 万立方米。

——**民生福祉达到新水平**。实现更加充分更高质量就业，教育、卫生、文体等社会事业加快发展，城乡公共服务体系逐步完善，基本形成覆盖城乡居民的社会保障体系，城乡居民家庭财富普遍增加，脱贫攻坚成果进一步巩固。社会主义核心价值观深入人心，人民生活更加幸福。城镇和农村常住居民可支配收入达到 41500 元和 17480 元。社会消费品零售总额增幅为 10%。

——**社会治理得到新提升**。基层组织建设更加完善，法治石台、法治政府、法治社会建设取得积极进展，治理能力现代化水平明显提高，发展安全保障更加有力，人人有责、人人尽责、人人享有的市域社会治理共同体基本建成。

专栏2 石台县“十四五”期间经济社会发展的主要指标

类别	指标	2020年	2025年目标	年均增长/累计	属性
经济发展	1. 地区生产总值（亿元）	28.4	40	8	预期性
	2. 服务业增加值占GDP比重（%）	59.8	60	-	预期性
	3. 常住人口城镇化率（%）	31.68	45	[3.32]	预期性
	4. 固定资产投资增幅（%）	14.12	10	-	预期性
创新驱动	5. 研发与试验发展经费投入强度（%）	0.6	1	[0.4]	预期性
	6. 战略性新兴产业增加值（亿元）	0.055	0.11	15	预期性
	7. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.0005	0.0007	-	预期性
	8. 数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）		完成市下达	-	预期性
民生福祉	9. 城镇居民人均可支配收入（元）	31290	41500	6.5	预期性
	10. 农村居民人均可支配收入（元）	12460	17480	不低于全省平均水平	预期性
	11. 城镇调查失业率（%）	3.3	4以内	-	预期性
	12. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.3	-	约束性
	13. 每千人口拥有执业（助理）医师数（个）		2.35	-	预期性
	14. 基本养老保险参保率（%）	96.57	98	-	预期性
	15. 每千人口拥有0-3岁婴幼儿托位数（个）	-		-	预期性
	16. 学前教育毛入园率（%）	90.38	92	[1.62]	预期性
17. 人均预期寿命（岁）	77.7	78.2	-	预期性	
绿色生态	18. 单位GDP能源消耗降低（%）	完成市下达	市下达	-	约束性
	19. 单位GDP二氧化碳排放降低（%）	完成市下达	市下达	-	约束性
	20. PM2.5浓度（微克/每立方米）	完成市下达	市下达	-	约束性

类别	指标	2020年	2025年 目标	年均增长 /累计	属性
	21. 城市空气质量优良天数比例 (%)	97	91	-	约束性
	22. 地表水达到或好于III类水体比例 (%)	100	100	-	约束性
	23. 森林覆盖率 (%)	84.6	84.65	[0.05]	约束性
安全保障	24. 粮食综合生产能力 (万吨)	1.575	1.8	-	约束性
	25. 能源综合生产能力 (万吨标准煤)	2	2.1	-	约束性

### **第三章 融入长三角一体化 全方位参与构建新发展格局**

牢牢把握扩大内需战略基点，紧扣“一体化”“高质量”两个关键词，全方位参与构建新发展格局，拓展投资空间，提升消费供给质量，深层次开展长三角区域一体化合作，着力提升开放水平。

#### **第一节 深化产业协同发展**

**全面融入长三角创新共同体。**打造长三角科技创新合作区，依托石台非金属矿、硒康养产业，引资与引智相结合，加强与长三角城市高校合作，推进与长三角技术市场互联互通，承接科技成果转移转化。**全面参与长三角产业分工协作。**加强非金属矿新材料、绿色农产品精深加工等产业合作，引进长三角地区下游终端产品生产企业，延伸产业链条，补齐产业短板，打造长三角非金属矿产业基地。充分利用沪苏浙资源，共建农产品加工联合体和农产品加工区，积极参与长三角区域农业品牌目录和数据库建设，融入长三角4小时鲜活农产品物流圈。**着力打造长三角重要旅游康养目的地。**发挥皖南国际文化旅游示范区（核心区）资源和品牌优势，积极对接长三角旅游推广联盟，加强与江浙沪知名旅游目的地运营机构合作，加快推进信息互通、资源互享、客源互送、产品互联、营销互动，探索发行长三角市民旅游卡。常态化举办长三角自驾游大会、文化旅游推介会、石台旅游进高校

等宣传营销活动。**重点打造长三角健康养老首选地。**实施开放合作政策，主动承接长三角乃至国际健康产业转移，发挥“两山一湖”连接带区位优势，以多层次、多元化健康需求为牵引，发展生态养生、硒养生、旅居养生等新业态。加快融入长三角医疗康养一体化合作平台，推进县级医院与长三角知名医疗机构医联建设，开展长三角区域养老一体化试点，与长三角试点市建立养老共建对接合作机制。

## **第二节 推进公共服务一体化**

推进基本公共服务标准衔接统一，落实长三角中心区基本公共服务标准。促进公共服务区域便利共享，建立健全医保异地结算机制，逐步扩大异地门诊费用直接结算覆盖范围，推进社会保险异地办理、劳动仲裁区域互认、劳动关系案件协同办理。实施民生档案跨区查档服务项目。积极参与区域教育标准体系建设，加强基础教育合作，参与长三角产教融合的职教共同体建设。推动县文化馆、图书馆、博物馆等机构加入长三角联盟，力争实现城市阅读一卡通、公共服务联展一站通、公共文化培训一体化。落实长三角区域卫生资源发展规划，积极引进上海等地优质医疗资源，加强智慧医疗协作、合作办医。推进社会治理共建共享共治，参与长三角警务大数据建设，健全区域性重大灾害事故和重大疫情联防联控机制。参与建设“信用长三角”平台，强化区域信用联合惩戒，提升在全国城市信用监测位次。

### 第三节 构建开放型经济新格局

积极发挥生态优良、资源丰富组合优势，推动引进来和走出去相结合，加快融入国内国际双循环发展新格局。主动对接全省网上、路上、海上“丝绸之路”平台，积极拓展“一带一路”沿线市场，推动县域外贸和制造业企业实现“优进优出”。支持和鼓励外向型企业主动参与国际竞争，提升外贸水平。进一步扩大投资领域对外开放，在金融服务、商贸服务、专业服务、文化服务以及社会服务领域扩大开放，营造有利于外资平等准入的市场环境。

### 第四节 拓展投资空间

**精准扩大有效投资。**聚焦基础设施补短板、重大产业项目增后劲，围绕新型基础设施、新型城镇化、交通水利能源、创新创业、乡村振兴、社会事业、生态保护、现代服务业、生态工业培育壮大等重点领域以及文化旅游、富硒产业、大健康、非金属矿新材料等主导产业，实施“锻长板补短板增动能”投资行动计划，推进一批既利当前又管长远的全局性、基础性、枢纽性重大项目。

**提升招商引资水平。**围绕着“文旅产业”“富硒产业”“生态工业”“现代农业”“存量资产”五大重点招商方向，紧扣文化旅游、大健康产业、硒产业发展需求和产业链关键环节，突出“招大引强”，瞄准东部沿海地区，开展针对性招商。加强对

接央企、行业龙头企业和上市企业等实力企业，强力谋划一批科技含量高、投资规模大、带动能力强的重大项目、关联项目，充实招商引资项目库。聚焦潜力产业，加快引进无污染、小空间、高科技、资源型的高端新兴工业项目，积极引进与一二三产有效融合的观光休闲农业、智慧农业等项目。注重引智引才，引进一批产业所需的科技先导型、理念领先型、管理创新型人才。积极推出落户新政，集聚人才要素资源，放大产业招商的“乘数效应”。

**创新招商引资机制。**建立多级联动合作招商机制，构建县、乡镇垂直联动以及部门横向联动招商模式，促进投资信息双向互通。依托全经联大会、徽商大会、论坛、行业协会等多层次交流合作平台，增设长三角地区驻外招商机构，健全石台与发达地区交流合作机制。积极拓宽招商联络渠道，充分发挥中介机构、金融机构、商会等第三方机构作用。丰富招商形式，以长三角、珠三角、**京津冀**等地为主攻方向，鼓励开展以商引商、展会招商、网上招商、主题招商等活动。优化招商引资服务机制，健全招商项目落地机制，切实维护客商合法权益，营造亲商、安商、富商的优良环境。进一步完善招商引资目标责任制和考核评价体系，建立奖惩措施与绩效挂钩激励机制。

## **第五节 全面促进消费**

全面推进产品和服务竞争力，以质量品牌为重点，深入

实施增品种、提品质、创品牌“三品”战略，认定和培育“老字号”。依托行业协会，健全县域服务业标准体系，推动养老、家政、托育、文化和旅游、体育、健康等领域服务标准制定修订与试点示范。全面促进消费升级，培育数字生活新消费，发展无接触交易服务，加快推进“云经济”“云消费”，推动智慧商圈、智慧街区、夜间文旅消费集聚区建设。依托生态资源优势，打造服务消费新平台，积极发展自驾车、飞行营地等特色消费，创建体育消费试点城市，建设文旅康养融合发展示范区。推动农村消费梯次升级，加快农村吃穿用住行等消费提质扩容，鼓励和支持消费新业态新模式向农村市场拓展。开展放心消费创建活动，建立产品和服务消费后评价体系，加强消费领域信用体系建设。

## **第四章 坚持绿色发展 争创全国“两山”理论实践创新基地**

巩固国家生态文明示范县创建成果，以创建全国“两山”理论实践创新基地为抓手，持续加大生态环境保护 and 修复力度，有效探索绿色银行、生态延伸、生态惠益的“两山”转化路径，实现美丽生态与美丽经济同频共振，努力打造长三角生态文明建设石台样板。

### **第一节 强化生态保护和修复**

**完善生态空间管控。**落实国家重点生态功能区和主体功能区试点示范建设要求，科学编制县域国土空间规划，划定“三区三线”，逐步建立精细化的“三线一单”管控体系，以空间优化固牢生态保护基础。围绕城镇开发需要，编制土地征收成片开发方案。动态监管红线区生态环境现状及其变化，确保空间面积不减少、生态功能不降低、用地性质不改变、资源使用不超限。严格防范源头污染，打造全省一流的生态环境。

**加强生态系统保护和修复。**坚持保护优先、自然恢复为主，实施山水林田湖生态保护和修复工程。推进自然保护区、湿地公园、水利风景区、地质公园、森林公园、风景名胜區等各类自然保护地的保护，夯实基础设施项目建设。加强野生动植物、古树名木、濒危物种保护和自然文

化遗产保护，提高生态环境质量，增强生态服务功能。提升森林资源总量和质量，完善森林防火带建设，推深做实自然保护地林长制改革，全面建立自然保护地林长制“一林一策”管理机制，推动森林抚育，全县森林覆盖率稳定在84%以上，森林蓄积量达到700万立方米。

## 第二节 高标准开展环境治理

聚焦水、气、固废、土壤等重点领域，高标准、高质量打好污染防治攻坚战。持续落实“五控”“五治”措施，深入实施“水十条”“土十条”。进一步抓好道路、工地、矿山扬尘治理，确保主要污染物PM10年均浓度持续下降，PM2.5年均浓度控制在35微克/立方米以内，完成省、市政府下达的“十四五”大气污染防治各项指标任务。实现水环境质量持续提升，加强饮用水源保护区和备用水源地管护，系统提升饮用水水源地监测监控水平，县集中式饮用水源地水质达到地表水Ⅲ类标准，水质达标率为100%，全县水质优良断面比例达到100%。优先保护耕地土壤环境，突出工业污染场地治理与修复，推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强白色污染治理，受污染土壤安全利用率达到94%左右，污染地块安全利用率达到93%以上。推进畜禽养殖业转型提升，切实减少农业面源污染。整合生态环境保护信息，探索建立生态环境保护信息化系统。加快在线监测系统建设，建立预警体系，提高生态环境监测监管能力。

### 第三节 营造生态文明生产生活新风尚

着力推进绿色低碳循环发展，加快形成节约资源和保护环境相适应的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，促进生态文明不断迈上新台阶。提高资源集约节约利用，推广节能低碳技术，开展重点单位节能监控，提升传统制造业节能降耗水平。到 2025 年，年均单位 GDP 能耗、单位 GDP 二氧化碳排放量完成省市下达目标。大力发展循环经济，加快推进园区绿色化、循环化改造，鼓励和引导企业开发新技术、新工艺、新材料、新产品。推进绿色矿山建设，促进矿产资源节约开发。加快节水型社会建设。倡导推广绿色生活方式，通过学校教育、媒体报道、制度引导、监督约束等形式，促进公众在衣、食、住、行、游等方面形成节约集约的行动自觉，争创生态环境与健康管理的试点。以生活垃圾分类收集、分类转运设施建设为着力点，加快建立垃圾分类收集和分类转运体系，到 2025 年，城镇生活垃圾无害化处理率达到 100%。

### 第四节 完善生态综合补偿机制

全面实施国家生态综合补偿试点工作方案，打造国家生态综合补偿“石台样板”，努力把石台建成优质生态产品重要供给区、生态经济健康发展先行区、人与自然和谐相处示范区。落实中央和省生态公益林补偿政策，深化林业碳汇资源

开发合作，积极打造碳汇林业石台模式。提升牯牛降、仙寓山、七井山、杉山-目连山等森林景观，开发森林康养精品旅游产品。加强林业建设，实施造林更新工程，加大山茱萸、香榧、青钱柳、焦枣等高效经济林培育力度。建立和完善跨县流域横向生态保护补尝试点工作，将秋浦河、清溪河、黄湓河等河流断面纳入生态补尝试点。加强横向沟通协调，实施县域交界断面水质联合考核，全面完成县域内现有排污单位初始排污权核定工作，探索建立县级排污权交易市场。研究制定健全生态保护补偿机制的规范性文件，创新试点资金使用方式，建立符合市场规律的市场化、多元化生态保护补偿机制，增强社会资本参与的积极性。

### 专栏 3：生态保护和环境治理重点工程及项目

**水土保持综合治理工程：**新建或加固堤防，实施河道疏浚，推进沿河步道临水建筑物建设。重点推进石岭河小流域、来田河小流域、大麦坑河等小流域水土保持综合治理工程。

**生态保护与修复工程：**加快推进秋浦河沿线河道整治、新建及加固堤防、河道清淤、新建或加固穿堤建筑物等，修建水景观、滨水景观、农田景观、建筑景观等工程，提高秋浦河生态景观和防洪标准。

**资源综合利用工程：**重点推进硒矿石矿化技术与富硒农作物废弃物高效利用项目建设，新建 20000 平方米厂房，引进全套矿化处理设备和全套富硒农作物处理设备，综合利用石台县硒矿石矿化技术与富硒农作物废弃物制成 30 万吨富硒有机肥。

**秸秆资源化综合利用项目：**新建 7600 平方米秸秆基料食用菌种植工厂化生产棚，推进秸秆进茶园、进果园等经济作物覆盖还田示范园，全县秸秆综合利用率达 90%以上。

**林业碳汇资源合作开发项目：**总碳汇资源开发 150 万亩。积极探索开展林业

碳汇资产的实现、管理、交易和增值合作。

**森林抚育工程：**建设面积为 15 万亩，开展生态林、商品林抚育活动，提升森林质量，实现提质增效的目标。

**退化林修复工程：**通过补植补造、卫生伐等措施，开展退化林修复工作，建设面积为 2.5 万亩。

**封山育林工程：**通过封禁等措施，加快幼林郁闭，加快林分形成，封育面积为 2 万亩。

**生态环境监测系统工程：**建设水、空气自动监测站，建立覆盖全县范围的智能生态环境监测系统。

## 第五章 聚焦实体经济 构建特色现代产业体系

充分利用好国内市场优势和内需潜力，立足石台资源禀赋和产业基础，锻长板、补短板，构建与自然资源禀赋相匹配、与市场高质量需求相匹配的“411”<sup>1</sup>石台特色现代产业体系。

### 第一节 做大做强文旅首位产业

坚持“旅游全域化、全域景区化”，突出“原生态”“慢生活”“养生地”主题，争创国家全域旅游示范区、国家旅游度假区和安徽省文化旅游名县，建设全国知名的富硒度假旅游目的地。到2025年，旅游总收入力争突破90亿元。

**加快推进全域旅游建设工程。**围绕“一心四区、两轴八乡”全域旅游空间布局，坚持全县域联动，构建以县城为核心、牯牛降景区为重点、特色小镇和A级景区为支撑的全域旅游发展格局。聚力打造县城旅游服务中心，按照慢生活理念建设新城旅游综合体，规划和建设健康养生、休闲商贸等服务载体。扎实推进牯牛降—仙寓山生态旅游区建设，加快牯牛降5A级旅游景区创建，提升牯牛降文化旅游省级服务业集聚区影响力，支持怪潭景区等4A级景区提档升级，力争到2025年，重点打造一批长三角区域有影响力的旅游景区。着力提升省级特色小镇影响力，培育“文旅+”特色小镇。支持有

---

<sup>1</sup> “411”：即聚力发展文化旅游、富硒产业、健康养老、非金属矿精深加工四大产业，改造提升一批生态工业，着力培育一批城乡服务业。

条件的乡镇和美丽乡村景区化建设，重点培育一批乡村旅游景点。依托精品景区、乡村旅游点，开发“秋浦河山水诗画之旅”“传统古村落养生之旅”等一日游、两日游精品示范线路，形成全域旅游“珍珠链”。完善全域旅游基础设施和服务功能，打造全域旅游示范节点，以沿途服务区、驿站、观景点、网红打卡地等重要节点串联各大景区。

**提升优质文旅产品供给能力。**以“绿色、生态、富硒、负氧”为特色，坚持文旅融合发展，深度挖掘秋浦河诗歌文化、溶洞地质文化、徽文化、硒养生文化、红色文化、农耕文化等内涵，积极开发体验型文化旅游产品，重点推进摩旅公园、江南原生态影视基地等项目建设，构建休闲观光、健康养生、农旅体验、民俗文化、摄影采风、研学旅游等全季、全时的特色文旅产品体系。积极运用5G、大数据、云计算、虚拟现实、人工智能等技术，加快发展数字文化旅游，引进数字化、沉浸式、互动性等文化旅游项目，提升文化旅游内容的消费体验。加强国家级古村落、传统民居保护和利用，重点培育一批精品高端民宿，延长游客逗留时间。推进旅游文创商品开发，设计“石台礼物”，编制石台县旅游商品名录，引导全县各类企业研发具有石台特色的文旅商品。

**完善旅游公共服务体系。**实施景区交通畅通工程，完善交通换乘体系，谋划建设高品质旅游公路，重点打造“县城—牯牛降”旅游景观路。完善旅游交通标识系统建设，加快旅游

厕所建设提升旅游餐饮住宿服务能力。大力推进“智慧旅游”建设，打造综合管理服务平台，实现“导航、导游、导览、导购”一体化。加强文旅市场综合监管，健全旅游诚信体系，推出文旅市场“红黑榜”，引导文旅市场健康有序发展。加强旅游服务人才培育和志愿者队伍建设，提升群众发展旅游参与度和荣誉感。

#### 专栏 4：文化旅游重点项目

**旅游服务综合体建设项目：**建设集旅游接待、住宿餐饮、文化娱乐、购物休闲为一体的，独具特色的高档旅游服务综合体。

**石台旅游客运中心（石台旅游集散中心）项目：**新建客运站房、停车场、集散广场、配套餐饮服务设施。

**牯牛降景区 5A 级景区创建项目：**实施牯牛降景区标识系统、基础设施提升改造项目；新建索道工程、上下站房及配套项目。

**秋浦仙境综合开发项目：**新建秋浦河自公信河演新桥段至石台旅游客运中心段提升工程。

**蓬莱仙境综合开发项目：**升级改造蓬莱洞洞内景观及配套声光电系统，新建洞外康养平台工程，新建咨询、医疗救护等功能的公共服务中心。

**斗文山生态旅游综合开发项目：**综合开发竹海、瀑布、古树林、宗祠，新建民宿、旅游步道、观景台等工程。

**大龙湾旅游开发项目：**开发建设两岸自然生态景观，依山就势新建水上游艺、游乐设施，新建度假山庄、星级酒店及农家乐等旅游接待服务设施。

**“石台天路”最美自驾线建设及七井山旅游开发项目：**建设休闲度假崖壁酒店、主题农场、体验式农庄、旅居养老养生及旅游综合开发，打造石台天路旅游环线。

**仙寓山景区建设项目：**实施智慧旅游建设工程，新建研学基地、徒步赛道、环形道路、崖壁探奇等项目。

**白石岭景区建设项目：**新建旅游步道、旅游接待中心、旅游导览系统，实施古民居改造，打造高端康养区。

**江南原生态影视基地项目：**建设集影视拍摄、后期制作配套服务为一体的影视基地。

**国际摩旅主题公园项目：**新建以摩托车自驾为主题的户外旅游公园。

**秋浦石埭城文化产业园项目：**打造古村落——女儿村以及商业街，建造诗碑林和太白书堂，建设目连戏传习基地以及石台名歌文化苑、民俗文博苑等。

**张田水库旅游开发项目：**打造湖心畔岛景区，修建民宿及其他基础设施。

**红色旅游小镇建设项目：**以皖南红军总医院复建为主，做好区域内其他红色旅游点打造，串点成线，推进特色小镇建设。

#### 专栏 5：旅游发展新格局

**一心：**即县城“旅游服务中心”，以景区化标准推进品质山城建设，以县城东部新城为核心，打造集旅游接待、住宿餐饮、文化娱乐和休闲购物于一体的旅游综合体。

**四区：**即南部生态养生、北部运动体验、西部农业观光、东部乡村休闲四大旅游集聚区。

**两轴：**国道-秋浦河滨水生态休闲廊道、G530 国道乡村生态休闲廊道。

**八乡：**重点乡镇立足自身优势发展乡村旅游、生态旅游、休闲旅游。

## 第二节 推进富硒产业全产业链发展

以富硒和生态资源为基础，创新发展富硒农业、富硒功能性食品加工业、富硒养生旅游，推动富硒产业向科技创新、精深加工、一二三产融合发展。到 2025 年，建成集生产、加工、研发、养生、观光、营销于一体的全国知名富硒产业集聚区、富硒健康养生旅游区和富硒特色文化体验区，富硒产业综合产值达到 15 亿元。

**推进富硒产业延链补链。**推进“硒+”特色产业模式，发展富硒农业、富硒加工业、富硒服务业三大主导产业，打造全国富硒产业融合发展试验区。

——**富硒农业。**以“精、小、特”为发展方向，坚持品种优良化、生产标准化，着力建设茶叶、粮油、蔬菜、中药材、干鲜果、畜禽养殖“六大富硒种养业基地”，打造 1 个万亩富硒功能农业产业园。推广硒茶“定制+众筹”产业发展模式，重点打造中国富硒茶叶名县。

——**富硒加工业。**重点发展富硒茶叶、果蔬、粮油和畜禽制品深加工，开发科技含量高、附加值高、营养价值高的高端富硒产品。发展富硒山泉水加工业。大力发展富硒中药

材加工产业。加强防癌抗癌、改善心血管、降低“三高”等药食同源产品研发。

——**富硒服务业**。依托富硒水、富硒农产品以及优良生态，推进重点景区开发富硒休闲养生、富硒美食体验、富硒康体疗养、富硒生态农业观光等产品，建设富硒养生旅游度假区，吸引游客赏石台美景、品富硒佳肴、购富硒产品。

**提升石台富硒产业品牌影响力**。谋划硒产业宣传营销活动，推进硒产业发展联盟和硒产业协会组建运营，组织举办国家级富硒产业论坛活动。建设石台富硒产品品牌店，搭建淘宝、苏宁、京东等富硒产品电商平台。加强硒产品商标注册，确保产品有检测、有认证、可追溯，打造石台富硒产品销售正品店、形象店。积极培育市场经营主体，扶持一批有营销渠道、有生产规模的涉硒企业做大做强，支持企业建设富硒产业技术研发中心。针对石台富硒产业发展技术瓶颈和企业技术需求，加强与科研院所合作，推进建立富硒产业专家工作站。加强行政监管体系、检验检测体系、执法检查体系和技术支撑体系建设。完善硒产业标准体系，成立省级硒农产品质量检测中心。

#### 专栏 6：富硒产业全产业链提质项目

**石台硒茶开发建设项目**：新建硒茶标准化茶园 1 万亩，形成年产 1 千吨硒茶生产规模。

**年产 1000 吨富硒植物酵素项目**：建设洁净厂房 1 万平方米，仓储办公研发综合楼 3000 平方米，引进富硒植物酵素生产线。

**年产 100 万吨富硒饮用水矿化工程**：年产 100 万吨富硒饮用水矿化工程。

**富硒米深加工米线、高硒米蛋白粉项目：**新建年产 1 万吨富硒米线（米面）、1.5 万吨富硒米蛋白粉生产线。

**石台县原生态富硒产业园：**新建富硒原生态有机农场，包括富硒大米、高山富硒蔬菜、富硒油菜籽、富硒水果基地，建设富硒有机养殖区、精深加工厂和保鲜库等。

### 第三节 大力发展大健康产业

以池州市入列长三角区域养老一体化试点城市为契机，充分利用石台生态资源优势，大力发展健康养生、健康养老，到 2025 年，全面建成大健康产业体系，打造长三角区域知名养老养生基地和康养度假后花园，创建全国大健康产业先行示范县，产值达 30 亿元。

**健康养生。**突出中医“治未病”和保健理念，以富硒资源优势为特色，引进按摩保健、调理保健、慢病预防、针灸推拿等保健康养服务机构，大力发展食疗、保健、疗养等业态。积极打造秋浦河沿线清水运动廊道，建设秋浦生态园、牯牛降植物园等一批森林养生项目、森林生态观光休闲度假养生园和休闲养生基地，开发适宜中短期流动客户养生居住的酒店式公寓。到 2025 年，创建国家级养生基地 1 个、森林康养基地 1 处，新建森林旅游人家 50 个。引进国内外知名企业建立山地户外运动健身基地，策划举办户外拓展、汽车营地、运动训练、水上运动等特色户外旅游赛事活动，积极引进一批国际型体育品牌赛事。加快建设养生小镇、体育健康特色小镇。

**健康养老。**充分发挥秋浦河源国家湿地公园、国家级

自然保护区、中国天然氧吧等品牌效应，引进长期医疗护理、康复促进、心理关怀等老年健康护理服务机构，建设一批旅居养老项目，做大做强矾滩乡健康养老服务业集聚区。积极引进国内知名专业医养机构，提升医疗服务水平。谋划高端养老项目，打响健康长寿品牌。推进医疗服务和养老服务深度融合，加快推进中医院康养中心项目建设，支持县医院、中医院和民营医院等医疗机构建设老年人护理院或医疗养老康复中心。支持生态环境和区域条件好的乡镇布局养老中心、涉老康复护理、医疗医院等机构，建设养老院、养老服务综合体。到 2025 年，力争建成 5 个健康养老集聚区。

#### 专栏 7：健康服务产业重点项目

**康养民宿集群项目：**新建民宿 200 家左右。

**康养集聚区项目：**打造石台县矾滩、大演、仁里、横渡、仙寓、七都等健康养生集聚区，积极申报安徽省服务业集聚区，争取政策优惠支持。

**森林康养基地项目：**将优质的森林资源与现代医学和中医等传统医学有机结合，发展森林康复、疗养、养生、休闲等一系列有益人类身心健康的新产业。

**颐和生态养生项目：**建设集康养接待、会议、餐饮、医养信息化于一体的生态养生基地。

**仙寓山康养项目：**将硒元素与多种养生产品相结合，发展硒+饮食、硒+运动、硒+中医、硒+水疗等硒养生产品，提供多样化的硒特色养生服务。

**忘忧谷高端度假康养项目：**新建养心养生、休闲度假、旅居养老、康养颐乐为一体的高端度假康养胜地。

### 第四节 推动非金属矿精深加工转型升级

依托石台非金属矿资源，坚持规划引领、绿色发展、提质增效、聚集融合发展的原则，着力将非金属矿产业建设成

为石台县经济发展的主要支柱产业。力争到 2025 年，实现非金属矿业产值 10 亿元，非金属矿石精深加工率达到 40%，精深加工企业达到 8 家。

**建设“135”产业体系。**打造非金属矿新材料集聚区一大载体，联动创亿、万方、金鑫等产业园；构筑建材（循环经济）产业链、工业原料产业链和矿物功能材料产业链等三大产业链条；形成矿山资源勘查与绿色开采板块、非金属矿物加工板块、矿物材料制品板块、生产性服务业板块、基础设施建设（产业融合）板块。

**提升非金属矿精深加工水平。**重点围绕“核心企业带动、技术创新驱动、市场引导联动”原则，开展“强链、延链、补链、拓链”工作，引进行业龙头企业，支持本地精深加工企业通过收购兼并、资产重组、股权重组、产业链延伸等形式实现强强联合，做大企业规模，丰富产业门类，提高企业规模和市场竞争力。大力推动非金属矿业精深加工向科技含量高、市场前景广、带动作用强的碳酸钙精深加工制品、新材料（产品）方向转变，加快超细、改性、复合等功能化、专用化、精细化碳酸钙产品以及纳米碳酸钙等新产品的研究与开发。

**提升非金属矿业质量和效益。**鼓励资源型企业在充分利用矿产资源的前提下进行技术改造，更新工艺和设备，采用先进的采、选、冶新技术、新方法，推进“以电代煤、以气代

煤”清洁能源替代工程建设,提高矿山企业技术水平和资源利用率;深入实施矿山综合整治,扎实开展绿色矿山、绿色工厂“双创”行动;全力推进非金属矿业加工园区、物流园区铁路专用线项目等重点项目建设,推进矿山提质增效。

#### 专栏 8: 非金属矿精深加工提质工程

**梓岭轻钙综合开发项目:** 钙化物开采及深加工。

**北山矿业扩规项目:** 钙化物开采及深加工。

**创亿矿业泉坑电石用灰岩年产 600 万吨扩规项目:** 扩建年产达 600 万吨电石用灰岩矿生产线。

**金旺矿业扩规和金兴钙业精深加工项目:** 新建年产 70 万吨钙化物系列精加工产品生产线。

**竹丰矿业灰岩矿综合利用加工项目:** 扩建年产达 200 万吨氧化钙系列产品生产线。

**万方矿业年产 100 万吨钙化物系列产品深加工项目:** 新建年产 100 万吨钙化物系列产品生产线。

### 第五节 提升发展生态工业

依托安徽大渡口经济开发区(石台开发区)和县内产业集聚区,以存量转型、增量引进、主体培育为抓手,数字经济为驱动,加快传统产业转型升级,培育发展战略性新兴产业。力争到 2025 年,规模以上工业企业达到 25 家,规上工业增加值年均增长 7%以上,工业税收占全部税收 40%以上。

**改造提升传统产业。**坚持智能化、数字化、绿色化方向,推动制造业数字化转型,引导支持服装鞋帽、仪器仪表等劳动密集型加工企业加强智能化生产设备的改造升级,建设一批数字车间、智能工厂。支持企业发展生态绿色有机富硒茶

产业及生态食品加工业。支持企业“专精特新”发展，推动企业上规模、上档次。鼓励企业与科研院所开展产学研合作，提升企业创新能力，提高产品附加值和竞争力。到 2025 年，培育 2 家以上具有示范作用的市级龙头企业。

**培育发展战略性新兴产业。**抢抓长三角一体化发展契机，积极融入长三角优势产业集群，加快承接产业转移，重点培育新材料、新能源、节能环保等新兴产业。推进抽水蓄能电站项目落地开工。

## **第六节 配套发展城乡服务业**

坚持存量挖潜、增量培育，实施服务业提升计划，促进产业和消费“双升级”。到 2025 年，服务业增加值占 GDP 比重达 55%以上，限上消费品零售总额年均增长 8%，限上企业达到 40 家。

**电子商务。**发展壮大电子商务，推进电子商务发展与生态工业、现代服务业融合发展，适应并应用电子商务新型销售业态，重点抓好电商经营主体培育和农村电商网点提档升级，增强服务功能。鼓励农村电商与职业院校合作，培养电子商务行业人才。推进省级农村电商示范建设，满足市场需求。

**现代物流。**做实物流基础支撑体系，完善公路、铁路、航空等立体交通基础设施建设。引导做强物流市场主体，提高物流企业的规模化水平，降低物流成本。新建集冷链、物

流、仓储、配送为一体的现代化物流综合体，推进仁里镇、小河镇等现代物流园区建设，促进农业、工业、商贸等产业与物流业联动发展。

**商贸服务。**改造提升县城农贸市场和商业街（区），建设开发综合性商业街，加快推进城东商业综合体建设，提高城乡商贸服务功能。谋划建设网红打卡点，大力发展夜间经济和景区经济。完善消费信用体系，建设覆盖线上线下的重要产品追溯体系。加快提升商业消费档次，加强服务人员能力培训，提高服务水平。

**社区服务。**加快推进社区服务业市场化、产业化和社会化，发展有偿社区服务。推行 24 小时社区便利店、无人超市等新零售业态，配套建设社区医院、健身场所、幼儿园、药房、快递网点，完善社区停车场建设，打造便利生活圈。

**金融服务。**鼓励金融机构下沉乡镇，创新金融产品和服务。开展农村综合产权交易市场建设，完善网上交易平台建设。大力推广金融 IC 卡在交通、旅游、民生等公共服务领域的普及应用。发展“普惠金融”，建立“政银企”合作新模式，着力解决小微企业融资难问题。

## **第七节 打造县域产业发展主平台**

协调发展各类产业载体，完善产业平台配套设施，逐步推动产业集群集聚发展，到 2025 年，基本形成“一核全域、

“四区多园”布局基本形成。

**优化产业发展布局。**一核全域：以县城为核心，辐射带动全域发展。四区：安徽大渡口经济开发区（石台经开区）、西部非金属矿新材料产业集聚区、文化旅游产业集聚区、县城农林产品精深加工集聚区。多园：富硒功能农业产业园、农副产品加工园、农民工返乡创业园等。

**提升园区承载力。**着力推进安徽大渡口经济开发区（石台经开区）融合共建。加强园区各类生产、生活配套设施建设。健全工业项目入驻有关政策，严把环保、安全、能耗等关口，全面提高土地利用效率，逐步提高亩产效益。

#### 专栏 9：县域产业发展平台建设项目

**非金属矿精深加工产业园及物流园项目：**建设非金属矿粉体基础材料、石灰、碳酸钙粉体、骨料、物流及配套设施等项目。

**城区农林产品精深加工集聚区项目：**实施木竹制品精加工、农副产品精加工等项目。

**粮油产业园项目：**新建综合市场一个，建设 2 万吨仓储、物流、粮油加工生产线及配套设施。

**返乡农民工创业园项目：**新建横渡、七都、仙寓、矾滩等地电商产业、生态工业、建筑材料产业、高山农业农民工创业园。

**天方现代农业产业园建设项目：**新建生产、研发及办公综合楼，建设茶叶、富硒饮料生产线，建设生态茶园 3000 亩，富硒经果林 2000 亩。

**鸿凌产业园项目：**实施智能化车间改造等一批技改项目。

**物流产业园项目：**新建产业园标准化仓库、加工中心、综合楼、服务中心、站台场地、车辆、冷库、信息化系统等。

## **第六章 坚持改革创新 激发县域经济发展活力**

实施创新驱动发展战略，加快融入长三角一体化发展，围绕重要领域和关键环节，加强供给侧结构性改革，破解深层次体制机制矛盾，增强转型发展动力，全面释放市场活力，建立以企业为主体、政府引导、市场化运作、产学研相结合的自主创新体系。

### **第一节 建设重点领域创新平台**

紧扣县域生态资源禀赋，坚持前瞻引领，突出原创导向，以具有富硒特色的茶、米、食用菌、中药材、蜂蜜和畜禽养殖等农产品科学种、养、加工领域为重点，强化产学研协同，建设一批高层次人才团队、产学研联盟、科技特派员工作站和众创空间等创新研发平台。围绕燃气仪表、非金属矿新材料、农业机械制造等生态工业，建设一批产业创新中心、产业技术创新平台。完善鼓励研发投入的政策体系，支持县域龙头企业建设企业工程技术研究中心，拓宽对接高校科研院所渠道，开展关键技术联合攻关，共享技术创新成果。

### **第二节 积极培育创新型主体**

强化企业技术创新主体地位，建立科技型企业梯次培育库，增加政府科技投入，增强企业技术开发能力和自主创新能力，鼓励支持科技成果转化，着力形成开放型、多层次的

科技创新格局。强化高新技术企业源头培育，辅导、遴选具有科技潜质的优秀中小企业进入高新技术企业培育库，助力重点科技型中小企业成长。到 2025 年，力争高新技术企业达到 7 家，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重超过 50%。

### **第三节 激发人才创新创业活力**

以项目化管理为抓手，突出人才工作重点，创新人才工作机制，加强人才工作统筹协调，继续实施科技特派员和“三区”科技人才项目，根据我县农业企业和乡村振兴需求，以科技创新平台、产学研合作和科技项目为依托，引进高校院所技术专家，通过“传帮带”培养各类经营实体急需的本土技术人才。积极出台相关政策吸引本地人才返乡创业就业，保障引进人才待遇，确保人才引得回、留得住。加大创业扶持力度，优化创业行政审批和收费项目，提升服务效能，解除创业束缚，为有创业意愿的劳动者营造良好的创业环境。加强创业培训和创业服务，规范创业培训定点机构、师资力量管理，扩大培训规模，提升培训质量。规范现有创业园管理服务，重点帮扶青年创业群体，在资金上给予小额担保贷款贴息等就业创业政策扶持，为小微创新企业成长和个人创业提供更好的服务平台。

#### 第四节 着力释放改革红利

**推进重大改革试点。**转变观念、转换思维，更加注重总结提炼，加快实施国家生态综合补试试点、国家主体功能区试点、国家支持农民工等人员返乡创业试点、农村集体产权制度改革试点、居家和社区养老服务改革试点，努力形成更多可复制可推广的经验。

**打造“四最”营商环境。**深化“放管服”改革，精简行政许可事项。推进政务公开，深化“一网一门一次”改革，推广“互联网+政务服务”，着力建成7x24小时“不打烊随时办”服务机制。推出普惠性更强、成效性突显、规模性更大的减税降费政策，减少小微企业经营成本。完善优化营商环境长效机制，以政策效果评估为重点，建立重大政策事前、事后评估长效机制。建立常态化政企沟通联系机制，完善企业服务体系，加快建立营商环境诉求受理和分级办理“一张网”。强化项目服务，加快重大项目落地达效进程，着力解决项目落地的土地、林地、环保、规划等相关制约难题。

**深化经济体制综合改革。**深化国资国企改革，进一步理顺国资管理体制，规范国有资本投资、营运模式管理，激发国资国企活力。加快投融资体制改革，建立生态产业发展基金，扶持重点工业、文化及旅游等企业，推动金融业更好地服务生态产业发展。引导政府性投融资平台向市场化产业发展运营平台转变，通过特许经营权、合理定价、

财政补贴等事先公开的收益约定模式，鼓励社会资本以独资、合资等形式进入基础设施、社会事业等领域。

**推进农业农村综合改革。**推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、农村宅基地制度改革。探索建立具体用地项目公共利益认定机制，建立健全有效的征地补偿安置争议解决机制。依法保障农民宅基地权益，改革农民住宅用地取得方式，探索建立宅基地自愿有偿退出新机制，鼓励依法自愿有偿流转。扎实推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记。深化农村金融改革，鼓励金融机构丰富涉农贷款品种，强化涉农领域贷款发放强度。

## **第七章 实施乡村振兴 推进农业农村现代化**

把解决“三农”问题作为重中之重，坚持农业农村优先发展，全面推进、分类实施乡村振兴战略，推进农业高质量发展。实施乡村建设行动，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快乡村治理体系和治理能力现代化，打造产业强、生态美、乡风好、治理优、百姓富的新时代幸福新农村。

### **第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果**

找准脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接着力点，持续巩固提升脱贫工作成果。落实“四个不摘”要求，分类做好政策与机制衔接，聚焦“三户一体”，科学制定脱贫后续帮扶计划，健全返贫监测预警和即时帮扶机制，筑牢返贫防线。做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督。强化组织衔接，推动农村基层党组织建设，发挥好农村基层党组织在巩固脱贫攻坚成果中的战斗堡垒作用，打牢乡村振兴组织基础。坚持和完善社会力量参与帮扶机制。大力推动产业减贫与升级，依托乡村资源条件和产业基础，引导农民因地制宜发展茶叶、粮油、果蔬、山珍、中药材、特色养殖等种养业，发展“一村一品”，走特色发展之路，巩固脱贫成果。

## 第二节 建设产业兴旺活力乡村

**做强做精特色农业。**坚持生态、高效、优质、安全、节约发展思路，突出科技创新、产业融合、品牌塑造，提升农业发展质效。做强富硒茶、富硒粮油主导产业，推进石台硒米、石台硒茶国家地理标志产品保护认证，规范“石台硒品”专用标志使用管理，创建石台韵味的区域性品牌。做大“林下”立体种养，建设林药、林菜、林菌等林下种植示范区和采集加工区。实施农业科技攻关项目，加快新品种开发和新技术推广，发展高品质高山蔬菜、特色经济林等特色产业。

**推进农村一二三产业融合发展。**做强农产品精深加工，大力发展产地初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工，提高农产品附加值，努力将石台建设成为长三角高端绿色农产品生产加工供应基地。积极拓展农业休闲功能，突出“慢生活”宜居特征，打响生态长寿村品牌，推进农家乐改造示范提升，促进古道沿线废弃村落活化利用，大力发展乡村民宿客栈，引进品牌民宿开发运营机构，构建多层次、多主体住宿服务，打造“中国最佳乡旅居住地”。围绕仁里、大演、仙寓、矶滩、横渡、七都等重点乡镇以及新农、大山、河西等生态旅游村，打造一批休闲农业精品线路和旅游产品，建设提升一批集采摘瓜果、观光、科普等功能于一体的休闲农业观光园。

**培育壮大新型农业经营主体。**全面推行“龙头企业+农民

合作社+家庭农场”经营模式，培育专业大户、专业合作社和农业龙头企业等现代农业生产经营主体和服务主体，引导新型农业经营主体多元融合发展。加快培育农业经营性服务组织。鼓励新型农业经营主体创建特色农业产业园和农产品加工园，开发绿色、有机食品、特色产品，延长农业生产链，提高产品附加值。

**推动农业绿色生态发展。**把农业绿色发展摆在突出位置，推进减量增效、绿色替代、种养循环、综合治理。运用现代科学技术，发挥示范园区多种功能，探索并推广新型循环农业发展模式。持续推进化肥减量增效与农药减量控害，加快畜禽粪污、秸秆、农膜等农业废弃物资源化利用。积极推进农业绿色生产，增加绿色优质农产品供给，积极开展“三品一标”产地认定和产品认证，实施地理标志农产品保护工程，大力培育绿色、有机农业品牌。建立健全农产品质量安全监管体系和农产品质量安全追溯信息系统。

**发展壮大新型集体经济。**支持以村为单位设立集体资产运营企业，加强对村级产业配套设施、公共设施、集体土地、旅游等资源的统筹运营，因地制宜探索资源有效利用、提供服务、物业管理、混合经营等多种集体经济实现形式，因地制宜发展壮大集体经济，到2025年，村级集体经济发展活力显著增强，年经营性收入50万元以上的集体经济强村比重达到10%。

### 专栏 10：特色农业发展重点项目

**特色产业基础提升工程：**1、西黄山茶博园整体提升工程；2、西黄山茶博园景观桥建设；3、石台硒茶精制包装车间建设；4、2000m<sup>2</sup> 标准化仓储、冷链运输中心建设；5、标准化石台硒茶有机茶园建设；6、硒茶及硒产品加工园区建设。

**石台县红茶谷现代农业田园综合体项目：**有机生态茶园及配套设备设施建设；初、精加工厂房及附属设施建设；购置自动化红、绿茶生产线等。

**出口茶叶精制加工技改扩规建设：**1、建设 4500 平方米精制加工车间。2、配置机械设备：茶叶精加工自动生产线机械 1 条（年产 3000 吨）、茶叶包装流水线 1 条、茶叶色选机 2 组。3、附属设施：配电、消防、排水等。4、新建标准化出口茶叶示范基地 500 亩。

**古树茶园建设和砖茶生产线的项目：**建设砖茶研发和生产线一条，砖茶生产厂房及仓储库房 1000 平方米，建设保护生态茶园 3000 亩。

**天方现代农业产业园建设项目：**建设生产、研发、办公厂房 5 万平方米，建设茶叶生产线 3 条，其中：富硒饮料生产线 3 条，富硒水生产线 2 条，富硒酵素生产线 3 条，建设生态茶园 3000 亩，和富硒经果林 2000 亩，建设慢生活农庄民居 300 户。

**秋浦休闲农业观光园项目：**建立果园示范基地 370 亩，大棚蔬菜基地 150 亩，苗圃 50 亩。建设园区道路 8200 米，排灌系统(喷灌、滴灌)，沟渠配套等。滨水运动体验园 24 亩。

**石台县龙脑樟基地及深加工项目：**新建龙脑樟基地一万亩。建设厂房 3000 平方米，引进龙脑樟生产加工设备。

### 第三节 建设生态宜居美丽乡村

实施乡村建设行动，加快推进美丽乡村省级中心村建设，围绕沿山水线、景区周边、国省道沿线等重点区域，大力推动中心村建设，规划建设美好乡村示范带，推动乡村建设与绿水青山相结合，展现石台“千村百景”，为乡村振兴增亮底色。加强美丽乡村管护，实施农村人居环境整治建设提升工程，以村庄绿化和环境美化行动为抓手，深化农村人居环境“三大革命”，推进“三线三边”环境治理，全面解决集镇

区和主干道路沿线违规建筑乱搭乱建、车辆乱停乱放、商铺和杂物乱摆乱放、杆线乱拉乱挂等“四乱”和中心村环境卫生“脏、乱、差”等问题。巩固省级美丽乡村示范村建设成果，因地制宜打造美丽乡村升级版，努力建设一批省级美丽乡村示范村、市县自主建设中心村，争创全国美丽乡村建设样板。

#### **第四节 建设乡风文明魅力乡村**

践行社会主义核心价值观，持续开展“池州好人”“最美石台人”推荐评选表彰宣传等活动，营造见贤思齐、崇德尚善、德行天下的良好氛围。深入实施公民道德建设工程，加强农村社会信用建设，扎实推进新时代文明实践中心建设，实现全县范围内新时代文明实践中心（所、站）全覆盖。鼓励和支持编纂乡（镇）志、村志，服务乡村振兴。倡导科学健康生活方式，推进乡村移风易俗，深化殡葬改革，遏止陈规陋习，培育文明乡风，推动文明村镇创建。完善文化科技卫生“三下乡”长效机制，丰富农民群众精神生活，改善农民精神风貌。保护地域特色文化，加强仙寓镇奇峰村、七都镇高路亭村、横渡镇琏溪村等六个传统村落保护与修复，完善消防基础设施建设，提升乡村振兴文化厚度。健全乡村公共文化服务体系，培育积极健康、多姿多彩的乡村文化形态。完善群众文艺扶持机制，开展文化结对帮扶和形式多样的群众性文化活动。培育挖掘乡土文化本土人才，加强基层文化队伍

培训，在乡镇（街道）、行政村（社区）配置文化专管员和文化协管员。到 2025 年，村级综合文化服务中心覆盖率达 95%。

### **第五节 建设治理有效善治乡村**

坚持自治、法治、德治相结合，推动乡村组织振兴，打造充满活力、有效和谐的善治乡村。发挥好基层党组织的领导作用，加强基层党组织带头人队伍和农村党员队伍建设，强化基层党组织建设责任与保障。完善“三治”结合的乡村治理体系，充分发挥党组织、社会组织和自治组织的乡村治理功能，建设一批乡村治理示范村（镇）。制定务实有效的村规民约，对遵规守约的村民给予表彰奖励。加强农村法治宣传教育，增强基层干部法治观念，提高农民群众法治素养。建设平安乡村，加强综治中心平台建设，完善农村矛盾纠纷排查调处机制。加强农村社区警务和“一村一警”包村联系工作，抓好农村社区警务室规范化建设，提升农村社区警务工作水平。推进数字乡村建设。到 2025 年，将省级中心村建设成为民主法治示范村。

### **第六节 建设生活富裕幸福乡村**

发展高效优质特色农业，打造新产业新业态，建立农民持续增收长效机制，增加农民家庭经营收入，扩大中等收入群体。巩固国家级返乡农民工创业示范县成果，提升发展丁

香镇农民工创业园、小河镇农民工创业园，健全就业服务体系，强化就业制度保障，增加农民工资性收入。加快推进农村资源要素市场化，积极利用大数据、信息、管理等现代要素，保障农民以生产要素入股的财产权利，提高生产要素增值率，增加农民财产性收入。提高农村社会保障水平，增加农民转移性收入。加快补齐农村民生短板，继续加强完善农村路、水、气、网等基础设施建设，实现互联互通、共建共享。推进城乡基本公共服务均等化和城乡居民生活质量等值化。推动城乡教育和健康事业一体化发展，优先发展农村义务教育，开展文化下乡活动，推进健康乡村建设。打造农村放心消费市场，到 2025 年，实现“放心消费创建进乡村”全覆盖。

## 第八章 打造精致县城 推动城乡融合协调发展

推进以人为核心的新型城镇化，坚持集聚集约发展，优化城镇布局和形态，健全县城服务功能，提升服务质量，加快提高城乡一体化发展水平，积极推进“双创双修”，着力创建全国文明城市、国家卫生城市，加强生态修复、功能修补，打造独具魅力的精致山城。

### 第一节 优化空间发展格局

优化城镇、生态、农业三大空间布局。坚持尊重自然、顺应自然、善待自然的开发理念，突出体现主体功能区试点示范县的战略性。控制开发强度，明确功能区布局，在全县划定城镇发展空间、生态保护空间、农业生产空间三类空间。综合调控各类空间开发需求，明确永久基本农田控制线、生态控制线、建设规模控制线、城乡建设开发边界控制线，建立“多规合一”控制线体系，实现生产空间集约高效、生活空间舒适宜居、生态空间山清水秀。

专栏 11：城镇、生态、农业三大空间划定范围及发展导向		
空间	划定范围	发展导向
城镇空间	主要包括中心城区、七都镇、小河镇两个副中心以及仙寓镇、丁香镇、横渡镇、大演乡、矾滩乡等三级城镇。	围绕打造精致县城目标，重点提升主城区功能和品质，强化七都镇和小河镇集聚东部人口能力，提高对周边的辐射力和带动力。增强其他三级城镇中心集镇功能。
农业空间	主要分布在七都镇、小河镇、	按照“因地制宜、耕地优先”原则，严格保

	仙寓镇、丁香镇、横渡镇、大演乡等区域。	护耕地和基本农田，重点提升耕地、园地、林地利用效益和生产条件。
生态空间	黄湓河流域低山水土保持与生物多样性生态保护空间、牯牛降-秋浦河流域生物多样性生态保护空间、黄山-九华山自然与文化遗产保护与水源涵养生态保护空间。	重点形成西北部地区、西南部地区、东部地区的生态格局，加强矿山地质环境治理，注重生物多样性和水源涵养，提升生态质量。

强化县域“一核四轴三区”的空间结构。“一核”即中心城市发展核（石台县城），“四轴”即仁里—小河发展轴、仁里—七都发展轴、仁里—矾滩发展轴、仁里—仙寓发展轴。仁里—小河发展轴以城区为端点，沿国道 530 向丁香小河方向延展，为西部非金属矿发展主要轴线。仁里—七都发展轴以城区为端点，沿国道 530 向七都方向延伸，串联城区、横渡镇与七都镇，是石台县东部城镇及旅游产业发展轴。仁里—矾滩发展轴以城区为端点，沿秋浦河向北延伸，串联石台县北部景区，是县域北部旅游发展轴。仁里-仙寓发展轴，以城区为端点，沿秋浦河向南延伸，串联大演乡、仙寓镇等乡镇及牯牛降、仙寓山等景区，是县域南部旅游发展轴线。“三区”即围绕七都镇形成的商贸旅游区、围绕小河镇和丁香镇形成的集贸服务区、围绕中心城区及仙寓镇形成的核心旅游区。

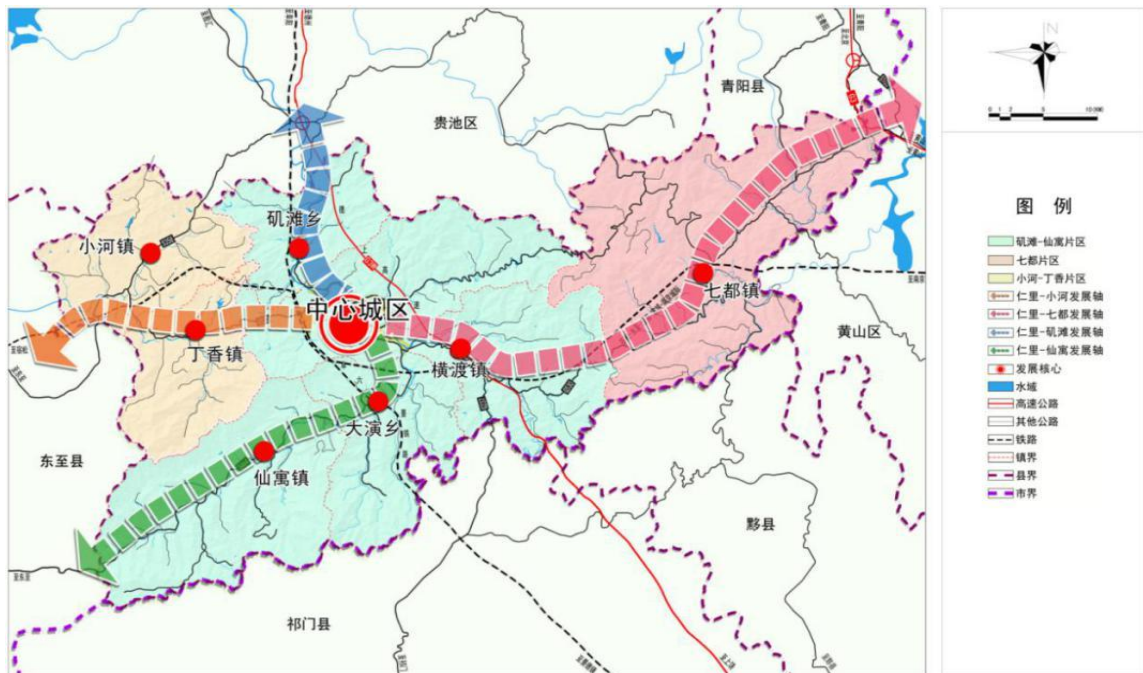


图 1 县域空间格局

## 第二节 高标准建设中心城区

提升中心城区功能品位。以打造“精致慢城”为核心理念，进一步优化城市生产、生活、生态空间布局，加快推进精致县城项目建设。强化城市形象塑造和景观打造，实施马鞍山公园和金钱山公园提升工程，加快城区绿化和街头公园建设，提高县城绿化率。实施城区路灯改造和重要建筑灯饰亮化，加强市容市貌整治。全方位完善城市功能，提升商业商务、文化娱乐、生态休闲、居住等各项功能。升级改造社区服务中心，增设停车场，规范停车位的分布。完善社区服务点办公场所、残疾人康复中心、养老服务等配套便民基础设施建设，进一步强化城市中心区的公共服务水平和辐射带动能力。努力将石台建设成为环境优美、功能完善、宜游宜居

的皖南山区特色生态旅游县城。

**加快推进城市有机更新。**高水平、高质量推动城市有机更新。引进海绵城市、韧性城市理念，全面提升城市基础设施水平，强化全域路网、水厂、污水管网、公厕等基础设施建设。实施道路黑化、亮化、绿化工程。打通外环城南路和牯牛降中路，实施人民南路延伸、滨河大道延伸等项目，完成二水厂改扩建工程，实施排水设施建设工程。改造提升老城区，实施老旧空间治理和老旧小区改造，加快推进掘珠片、马村地块、老饲料公司地块旧城改造和安置房建设工作，实现老旧城市社区旧貌换新颜。繁荣发展新城区，抓好新区道路、供水、供电、消防等基础设施建设和文化设施建设，整体策划城市功能、业态、形态。提高城市精细化管理水平，完善城市网格化管理机制，重点加强老旧社区物业管理，加快打造一批物业管理示范社区，逐渐扩大城市管理的覆盖面，推进城市管理和服​​务向乡镇、景区景点延伸。

**加快推进智慧城市基础建设。**全面推进新型智慧城市建设与城市发展战略深度融合，推进城市治理制度创新、模式创新、手段创新，提高城市智能化管理水平。抓好智慧政务、社会治理、城市管理、产业管理等方面的场景建设和应用，统筹构建“城市大脑”，深化数据汇聚、系统集成共享。全面推进政务服务“一网通办”，加快推进城市运行“一网统管”，开展城市运行数据分析，加强综合研判，增强城市综合管理

的监控预警、应急响应和跨领域协同能力。

#### 专栏 12：精致县城建设项目

**路网畅通工程：**打通外环城南路（广阳岭头至人民南路）和牯牛降中路，实施人民南路延伸（至南山）、滨河大道延伸（至锅粒坑）工程、黎明东路隧道、杵岭隧道及连接线、高速连接线、马鞍山西路和马村片区城防墙道路工程。

**景观提升、亮化工程：**实施马鞍山公园和金钱山公园提升工程,加快城区绿化和街头游园建设，提高县城绿化率；实施城区路灯改造和重要建筑灯饰亮化。

**老旧空间治理工程：**实施城区主要街道立面改造；实施 42 个老旧小区改造。

**旧城改造工程：**完成城东、马村和老饲料公司地块旧城改造，完成城东片、马村片安置房建设。

### 第三节 高起点塑造精品城镇

**优先发展重点镇。**以中心城区为核心，推动七都镇、小河镇、仙寓镇三大重点镇建设，提升城镇人口吸纳能力，形成县城、重点镇、一般镇协调发展的格局。按照“提升功能、优化环境、突出特色”的总体要求，立足乡镇资源禀赋、产业基础与地域特色，加大重点镇建设力度，以重点镇的建设带动周边一般镇的发展。完善重点镇基础设施与公共服务设施配套，加强集镇道路、供排水、消防等基础设施建设，围绕旅游推动现代物流、商贸服务、文化创意等服务业发展，提升人口集聚、产业承载能力。加快仙寓镇旅游强镇建设，巩固提升七都镇全国重点镇建设成果，重点推进小河镇非金属矿精深加工和农产品加工建设，不断壮大镇域经济，打造工业型强镇，推动一二三产联动发展，带动周边乡镇发展，形成以大带小、同步发展的合理格局。

专栏 13: 乡镇职能结构一览		
类型	城镇	职能
农业 文旅	七都镇	片区级商贸旅游服务中心，依托资源特点，发展生态农业、农产品加工、休闲文化旅游，吸纳农村及周边县区就业。
工贸 农业	小河镇	片区级工贸服务中心，依托区位优势、发展设施农业、农产品加工、现代工业等，以完善的公共服务设施吸纳周边农村地区人口集聚。
商贸 文旅	仙寓镇	片区级旅游服务中心，县域旅游发展重点。依托自身资源优势，发展旅游产业、商贸服务业、配置高标准的旅游服务配套设施，形成县域南部标志性旅游目的地。
农贸 文旅	丁香镇、横渡镇、大演乡、矾滩乡	服务周边农业地区，提供商贸服务、公共服务为主。重点依托周边旅游景区，结合自身特色资源，发展观光农业、农村旅游、休闲养生等旅游产业。

**加快打造特色小镇。**以产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活为导向，推动特色小镇生产、生活、生态有机融合。聚力发展主导产业，精准把握特色小镇发展定位，推进社区、文化、旅游等多元功能聚合，充分完善公共服务和商业配套，挖掘特色产业衍生文化，科学设计小镇形象风格与建筑形态，融入石台元素，展示石台地方印记，打造宜业宜居宜游的新型空间。推进特色小镇市场化运作，以企业投入为主、以政府有效投资为辅，鼓励多元主体参与特色小镇建设、运营与管理。差异化打造集种植、加工业、旅游、文化和康养于一体的精品特色小镇。

专栏 14: 特色小镇项目
<p><b>富硒氧吧小镇：</b>规划面积 3.8 平方公里，建设面积 0.8 平方公里。2018 年被授予安徽省省级特色小镇。依托仙寓镇富硒负氧资源优势、世界村养生酒店及周边农家乐发展富硒养生乡村旅游，把富硒氧吧小镇打造成“水的世界、花的海洋、茶的故乡，养的天堂”。建设小镇会客厅、小镇核心区道路和桥梁、村庄道路提</p>

升等基础设施类项目，小镇入口景观、小镇道路沿线绿化亮化、小镇核心区景观及沿线节点景观等旅游设施类项目。

**慢庄特色小镇：**规划面积 3 平方公里，建设面积 0.8 平方公里。定位为以生态富硒慢产业带动的“慢生活”。建设内容：富硒慢产品生产线、富硒疗养院、皖江茶叶研究所、富硒农产品加工园区、慢生活山庄木屋群、慢生活茶文化体验区、秋浦中医谷、秋浦书院、慢生活康养中心、慢庄民俗研学基地、慢村经果林观光体验区、慢村农庄农家乐、八村农耕体验、百丈崖景区提升、小镇农贸市场、换乘中心、商业街等。

**硒茶特色小镇：**规划面积 3 平方公里，建设面积 0.58 平方公里。产业定位为以硒茶产业为主导，集特色农业，乡村旅游，健康产业于一体的特色小镇。已完成茶博园、小镇会客厅、硒文化广场、西黄山富硒文化展览馆、硒茶清洁化智能化生产线改造项目、牯牛降风景区景观大道和富硒主题客栈的建设；待完成西黄山富硒农旅度假区建设、牯牛降高档民宿项目、牯牛降农家乐示范村、桃花源旅游度假村项目、牯牛降游客换乘中心、环境整治及污水处理厂配套管网二期等。

**“十四五”时期，再创建横渡休闲旅居等 2-3 个省级特色小镇，力争打造 1-2 个国家级特色小镇。**

## **第九章 完善基础设施 提升县域发展综合承载力**

围绕构建区域共享、结构优化、功能完善的现代基础设施网络体系，积极布局新型基础设施网络，突出信息、交通、水利、能源等重大项目建设，为加快开发开放提供坚实支撑。

### **第一节 着力推进新型基础设施建设**

加快推进 5G 基站建设，推动通信网络设施 IPv6 升级。加快千兆宽带网络向农村延伸，实现全县通信信号和宽带全覆盖。协调推进政务服务、医疗卫生、交通、城管等重点领域新型基础设施智慧应用，打造智慧石台。加快实施政务数据中心建设项目，建立政务云平台，汇聚政务数据，打通石台政府各部门之间、与省市县之间数据共享渠道。加快区块链、工业互联网、人工智能、物联网等技术与现代农业、制造业、旅游等重点产业深度融合发展。引进信息安全防护领域相关人才，加强重点领域敏感信息监管，构建“新基建+新安全”协同发展格局。

### **第二节 构建内联外通交通网络**

以服务工业、服务旅游、服务民生“三个服务”为目标，加快公路、铁路、通用机场建设。推进宣东高速建设，实施 S358 青红公路（石台段）和 G530 石台至查桥段公路（石台段）升级改造工程。推进县城道路拓宽升级，建设高标准双

车道公路，提高县城道路承载力。完善县域交通快速通道网，实现乡镇互通互融。全面打通农村公路“毛细血管”，畅通农村“最后一公里”，实施自然村通硬化路建设工程。加强和完善道路安全防护设施建设。推进六景铁路、宿宣城际铁路、池九铁路建设，开展配套基础设施建设工作。推进石台仁里通用机场建设，积极推进公交枢纽站、公交站台、公交中心场站以及乡镇综合运输服务站等基础设施建设，适当延长公交运行时间。布局智慧灯杆、智慧信号灯、智慧候车亭和智慧停车场等新型交通基础设施，运用大数据、智能监测、自动控制等技术协助交通管理，助力建设“智慧交通”。

#### 专栏 15：交通基础设施重点项目

**铁路专用线建设项目：**新建铁路专用线、小河站、扩建唐田站、预留石坡站。

**六景铁路、宿宣城际、池九铁路石台段建设项目：**新建石台段铁路及车站，配建货场。

**通用机场建设项目：**新建通用直升机场 1 座。

**道路改建改造工程：**完成 S358 青阳至红石改建工程（石台段）、G530 石查公路（石台段）改建工程、S473 源头经洪方至黄柏新建工程（石台段）、S222 石台经七井至黟县改建工程（石台段）、S225 齐山至六都段改造工程（石台段）。

**高速道路建设工程：**推进黄山-石台-东至高速（石台段）建设，新建约 80 公里高速线路。

**农村公路提升改造项目：**规划提升县道道路技术等级 108.682 公里，规划提升乡道道路技术等级 172.61 公里；规划自然村硬化路及实施 3.5 米以下窄路基路面改造；实施乡村旅游路、资源路、产业路建设；实施农村公路安全工程。

**桥梁建设工程：**完成桥梁改造 24 座。

### 第三节 建设水利基础设施网络

着力加快水利薄弱环节建设，切实加强防洪排涝工程建

设和运行管理。实施公信河仙寓镇以上段等地的防洪治理和县城城东排涝泵站更新改造工程，规划新一轮中小水库除险加固工程，实施大中型水库新建、扩建项目，建立县、乡镇、村、组四级山洪防御网格化体系。加强全县河道管理保护工作，持续推进秋浦河流域石台段、黄湓河、清溪河等河道的治理，加快实施水系综合整治工程。健全城乡供排水管网基础设施，推进城乡污水支管（雨污分流）改造工程、小型集中供水工程及水厂建设，完善规模化供水工程布局。实施农村饮水安全巩固提升工程和联网并网增效工程，巩固提升农村自来水普及率、水质达标率和供水保证率，加快城乡供水一体化建设，提高城乡供水保障能力。

#### 专栏 16：水利基础设施重点项目

**水系综合治理工程：**加快水系连通、崩岸治理、湿地恢复、沿岸景观、堤防加固、重要村庄防洪能力达标工程建设，重点推进秋浦河源水系和中下游水系、清溪河流域水系、黄湓河流域水系连通及农村水系综合整治项目。

**防洪排涝基础设施项目：**建设公信河、清溪河、秋浦河等河流防洪排涝提升工程。

**水库除险加固工程：**实施 38 座水库坝基、坝肩处理，坝体防渗加强处理，放水涵翻修、溢洪道翻修，库区清淤。

**水库新扩建项目：**实施山塘扩建水库项目建设。谋划推进鸿陵水库、贡溪水库建设。

### 第四节 完善能源基础设施网络

完善老旧电网改造，扩建、新建一批输变电工程，实施新一轮农村电网改造提升工程，提高电力承载力，优化全县电网布局。建成华能石台小河风电场项目，加快推进石台抽

水蓄能电站建设。科学规划天然气主线管网和分输站选址，积极对接川气东送工程，完成川气东输石台至柯村段燃气管路建设。完善县内液化天然气（LNG）布局，实施天然气“镇镇通”工程，到 2025 年，实现城区燃气普及率达 100%，其中天然气普及率达到 90%。加强对成品油市场的监管，保障景区周边成品油的供应。积极开发新能源，大力发展清洁能源和可再生能源，不断提高水能、风能、生物质能、太阳能等能源利用率。

专栏 17：能源基础设施重点项目
<p><b>抽水蓄能电站项目：</b>新建 120 万千瓦抽水蓄能电站 1 座。</p> <p><b>风电场二期项目：</b>建设 50MW、110kV 升压站一座。</p> <p><b>川气东送殷汇阀室-石台支线项目：</b>新建途经石台县小河镇天然气管道工程。</p>

## 第十章 突出民生保障 开创“幸福石台”新境界

进一步推进教育、卫生、文化、社保等领域加快发展，全力打造公共服务优质均衡、社会结构协调合理、社会和谐有序的幸福石台。

### 第一节 完善就业服务体系

**确保重点群体就业形势稳定。**加强就业政策宣传，促进重点人群就业再就业。进一步提高就业困难人员援助、企业吸纳就业人员岗位补贴、创业担保贷款等各项就业政策知晓度。把促进高校毕业生就业和城乡富余劳动力转移就业作为重点，兼顾退役军人、残疾人、劳释人员、随军家属和妇女等群体就业。完善就业困难人员就业援助工作机制，规范公益性岗位开发管理，落实各项就业帮扶机制，提升低收入者收入水平。动员社会各界力量，深入到乡镇、行政村（社区）开展招工活动，促进困难人群就地就近就业。到 2025 年，城镇登记失业率降低至 4%。

**提升劳动者就业技能。**大力实施就业技能培训、企业岗位技能提升和农民工职业技能提升行动。加大导游、酒店服务等旅游产业和电子商务、家政服务、养老服务机构从业人员等新产业、新业态技能人才培养力度。加快推进技能大师工作室建设，积极组织参加技能竞赛。认真开展“以工代训”工作，注重产教深度融合，稳步提高劳动者就业技能，鼓励

符合条件的企业开展企业新录用人员岗前技能培训和企业技能提升培训，落实优惠政策，提高企业的积极性。

**健全就业服务平台建设。**搭建多元化就业平台，加强人力资源市场建设，健全以市场为核心、覆盖城乡的公共就业服务网络，提高就业服务质量。健全就业需求调查机制和失业预警机制。推广安徽省阳光就业网上经办系统向乡镇、行政村（社区）覆盖，进一步完善公共就业信息服务制度，完善人力资源数据库。开展专场招聘活动，积极开发有效岗位，引进项目落地带动就业。规范劳动市场行为，保障劳动者就业权益。积极出台和落实相关就业政策，建设创业服务载体，鼓励以创业带动就业、多渠道灵活就业，支持小微企业发展，规范新就业形态。

## **第二节 建设高质量教育体系**

**补齐基础教育短板。**坚持教育公益性原则，深化教育改革，加快城乡基础教育一体化建设，促进教育公平，推动城乡教育资源优质均衡发展。提高幼儿园保教质量，构建以公益性、普惠性为主的学前教育公共服务体系。督促公办幼儿园在区域内发挥示范引领作用，扶持普惠性民办幼儿园发展。推进义务教育薄弱环节改善与能力提升，构建德智体美劳全面培养的教育体系。以控辍保学为抓手，保障残疾儿童和留守儿童受教育权利。积极推动高中教育特色化、优质化发展，加强与市级、省级优质高中交流合作，完善高中教学

质量评价办法。深化教育课程改革，加强“第二课堂”建设，深入开展科技教育和环保教育、国防教育等专题教育。加强学校标准化建设，鼓励发展大规模寄宿制学校，通过扩建学校增加城区学位供给，完善教学设备等配套基础设施。到2025年，学前三年教育入园率达到92%，九年义务教育巩固率达到99%，高中阶段教育毛入学率达98%，实现教学环境和办学质量逐年提升。

**推进老年教育发展。**将老年教育机构纳入城乡公共服务体系，整合利用县域内各类资源，加快建立以老年开放大学、社区老年活动室、乡镇文化站等学习型组织为主体的覆盖城乡的继续教育网络，为构建老年教育和终身教育创造良好条件。加强养老服务设施与体育文化设施的功能衔接，提高使用率，支持利用公共服务设施和社会场所组织开展适合老年人的文化娱乐和体育健身活动。

**提升职业教育效果。**完善实训设施和基地等基础设施建设，提升中职学校办学硬件条件。积极参与长三角产教融合的职教共同体建设。大力实施“校企合作、校校合作、产业融合”，促进职业教育服务当地经济发展能力和办学实力明显提升。

**建设充足稳定高素质教师队伍。**加大人才引进力度，增强教师队伍活力。补齐体育、艺术教育、综合实践活动等必修课程教师队伍。强化教师待遇保障，提升教师职称晋升空间。

多维度培养高素质教师队伍，加强师德师风建设，搭建与省、市及长三角地区教师的合作交流平台，建立帮扶机制。建立和完善老年教育专兼职人员信息库，为老年教育机构提供师资信息等服务。鼓励和支持教师以及其他具有专业知识和专长的人员从事老年教育工作。

**推动智慧校园建设。**推动智慧校园广泛应用，实现优质教学资源线上共享。加强校园信息化建设和网络基础设施管护，提高办公、教学效率和质量。加强教师培训力度，有效提升教师信息技术应用水平。利用大数据、智能监控、人脸识别等技术加强校园安全保障体系建设，提高校园安全风险防范能力。

#### 专栏 18：教育重点项目

**学前教育类：**丁香中心幼儿园扩建、珂田中心幼儿园扩建、莘田中心幼儿园、小河中心幼儿园等建设项目。

**义务教育类：**石台县少奇红军学校（七里中心学校）易址重建项目、七井中心学校教师周转宿舍、石台县莘田中心学校教师周转宿舍、大演中心学校综合楼、实验小学教学楼、丁香中学食堂改扩建、大演中心学校教师周转宿舍、占大中学教师周转宿舍、第二中学教学楼、占大中心学校学生宿舍楼、实验小学雨污水管道强弱电及校园道路改造、六都中心学校教学辅助用房、七都中心学校多功能活动用房、占大中学综合楼、横渡中心学校综合楼、小河中学教学综合楼、丁香中学教学辅助用房、矾滩中心学校综合楼、崇实中学学生食堂及浴室、小河中心学校教学楼等建设项目。

**高中教育类：**石台中学校舍改扩建项目、石台中学校园雨污水管网及强弱电和大门改造。

**职业教育类：**池州生态经济学校校舍改扩建、池州生态经济学校学生宿舍、池州生态经济学校产教融合实训基地。

**就业服务类：**县人力资源市场建设项目。

### 第三节 推进健康石台建设

将保障人民健康放在优先发展的战略位置。持续推进紧密型医联体和县域医共体建设，建立目标明确、权责清晰、公平有效的分工协作机制，实施基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式，实现优质医疗资源下沉。加大与省、市三甲医院联系，合作办院、设立分院。加强县级医院重点专科和中心卫生院特色专科建设，发展中医药事业。鼓励支持社会资本兴办卫生机构，满足不同层次群众的基本卫生服务需求。完善乡镇医疗卫生院基础设施，出台相关政策保障医生队伍稳定，加大人才引进力度。加强智慧医疗体系建设，运用现代技术实现医疗资源互联互通，建设网上问诊、健康咨询、交流学习等远程医疗服务体系，提高医疗服务水平。进一步加强疾病预防控制体系能力建设，推进医药防协同创新，落实公共卫生服务。建立健全责任明确、制度健全、预案完备、准备充足、应对有效的卫生应急工作长效机制，不断提升公共卫生应急处置能力。持续深入开展爱国卫生运动，加快发展健康产业，促进群众养成文明健康生活方式。

#### 专栏 19：医疗卫生重点项目

**专科服务能力提升工程：**人民医院、中医院服务能力提升项目。

**基础设施改扩建项目：**新建县人民医院呼吸中心与危重医学科综合楼、康复及托养综合服务设施。

**信息化建设提升工程：**人民医院信息化建设项目、中医院信息化建设项目。

#### 第四节 大力发展文体事业

大力发展文化事业。创新实施文化惠民工程，着力提升公共文化服务水平，推进城乡公共服务一体化建设。持续完善县图书馆、县文化馆、县博物馆、乡镇综合文广站、村级文化活动室“三馆一站一室”建设。持续开展文物大普查大保护活动，加强古道、古桥、重点文物的保护与修缮。重视古村落的保护和开发，实施革命遗址遗存保护利用工程，推进皖南红军总医院复建工程等革命文保项目建设。加强全县档案基础设施、信息化和档案资源建设，以建设数字档案馆为重点，推动档案信息化建设。加大档案信息资源开发利用力度，提高公共服务水平。加强非物质文化遗产传承与保护，常态化开展目连戏、石台民歌等非物质文化遗产表演创作展。积极宣传民俗文化、农耕文化、徽文化等特色文化，充分利用网络平台多渠道讲好石台故事。办好全国、省摄影大展，提升大演白石、七井画坑等地摄影点影响力，助力文化传播。巩固好应急广播建设成果，确保应急广播日常使用与应急使用两不误；稳妥推进电视信号4K建设，推进地方频道数字化建设；深度做好新媒体与传统媒体融合，推出一批有影响力的精品新媒体节目；规划建好全县无线传输网建设。持续开展文明创建工作，加强精神文明建设，提高社会文明程度。弘扬诚信文化，培养群众诚信意识，建设诚信社会。提倡艰苦奋斗、勤俭节约精神，弘扬优秀传统文化。

**大力发展体育事业。**广泛开展群众体育运动，深入挖掘和利用富有乡土气息的民俗民间体育项目，以牯牛降、仙寓山登山节，环城跑比赛、“全民健身日”展演、国庆篮球赛、秋浦河龙舟赛等传统赛事活动为重点，积极打造全县群众体育活动品牌、长三角及全国知名体育赛事品牌。积极培育发展体育产业，做好体育产业项目申报和体育休闲项目打造。鼓励和扶持民间资本投入体育产业，拓展体育产业发展空间，创新体育产业经营方式。深化体教融合，深入推进“阳光体育”运动，引进专业体育人才，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展。谋划新建多功能综合体育场馆，推进运动场、体育公园等公共体育场所建设，满足体育竞赛需求。推动机关、企业、学校的体育设施向公众开放，满足群众健身需求。大力推进健身活动生活化，倡导低碳体育健身休闲运动，在全县范围内形成时时有活动、处处有运动、人人常健身的良好氛围。

#### 专栏 20：文化体育重点项目

**全民健身中心建设项目：**新建全民室内健身馆及配套设施，新建丁香镇全民健身中心及配套设施。

**运动场及体育公园建设项目：**完善莘田中心学校、第二中学、占大中学学校运动场项目；新建室外标准田径运动场（含十一人制足球场）、8个乡镇五人制笼式足球场；新建金钱山体育公园、马鞍山体育公园。

**皖南红军总医院纪念馆项目：**新建皖南红军总医院纪念馆及配套附属设施等。

**摄影美术创作基地项目：**打造10个摄影美术创作基地，配套完善基础设施。

**爱国主义教育基地：**新建以“自力更生，艰苦奋斗”为主题、集展示、体验为一体的教育基地。

## 第五节 加强养老托育服务能力

**扩大养老服务供给。**健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，深度实施居家和社区养老服务改革试点方案，持续推进居家和社区养老服务改革全覆盖。完善社区养老基础设施建设，增加养老床位，积极引导社会力量广泛参与社区养老服务，到2025年，力争所有街道建有1个具备综合功能的社区养老服务机构。积极培育居家养老，重点面向独居、空巢、留守、失能、计划生育特殊家庭等特殊困难老年人开展探访与帮扶服务。聚焦高龄及失能失智老年人长期照护服务的刚性需求，深化公办养老机构改革，提升护理型床位占比，不断提高养老机构对高龄及失能失智老年人的照护能力，促进机构养老服务提质增效。有效拓展农村养老服务，广泛发展互助式养老服务，采取社会捐赠、老人自筹、村民互助等方式举办农村幸福院和养老院，加大农村养老机构和互助养老服务设施建设力度。加快智慧养老平台建设，健全养老综合监管制度。

**强化育儿服务体系建设。**全面落实国家生育政策，提高优生优育服务水平，发展普惠托幼服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，积极应对人口老龄化。加快发展公办托幼一体化机构建设，鼓励和扶持社会资本进入公共托育服务行业，通过公建民营、政府购买服务等方式，依法举办托育机构，重点支持一批托育服务机构示范性建设。引导街道、社区利用公共服务资源推进社区托育服

务设施建设，提供家庭互助式托育服务。推广线上托育、早教等创新模式，加速托育行业规范化发展。建设儿科类非营利性医疗机构，推进儿科专科医院建设。加大对托幼机构卫生保健知识的培训，提高从业人员专业化水平，加强监管力度。

#### 专栏 21：养老托育重点项目

**老年公寓护理能力改造提升工程：**实施老年公寓改造项目，改造提升护理型床位。

**公办养老机构提升改造项目：**完成丁香镇特困人员供养服务设施（敬老院）、仙寓镇特困人员供养服务设施（第二敬老院）、横渡镇特困人员供养服务设施（第一敬老院）、小河镇特困人员供养服务设施（第二敬老院）、七都镇特困人员供养服务设施（第三敬老院）等改造项目。

**社区养老服务中心建设项目：**建设和平等社区养老服务中心，配套养老服务设施。

### 第六节 健全社会保障体系

**健全社会保险制度体系。**进一步完善“五费合征”机制，加快推进社会保险从“制度全覆盖”迈向“人群全覆盖”。稳步提高城乡养老保险覆盖率，重点关注农村困难老人养老保障，到 2025 年，力争实现城乡居民基本养老保险参保率稳定在 98% 以上。建立城乡统一的医疗保险制度，实现大病“兜底”。健全和完善工伤保险制度，建立健全工伤预防基金提取、使用制度体系，保障工伤事故和职业病预防等重点领域资金投入。提升社会保险建设信息化水平，推动长三角地区社会保险一体化发展，推进社保转移接续、社保卡异地互认、异地就医结算制度建设。加强社会保险基金管理监督，严格

缴费单位和个人社保审核制度，确保基金应收尽收。

**建立新型社会救助体系。**积极参与省、市、县三级社会救助信息资源互通共享平台建设，规范社会救助“一门受理、协同办理”机制。健全低保标准动态调整机制，全面实施特困人员救助供养制度，加强城乡低保制度、特困人员救助供养制度与防返贫工作有效衔接，实现应保尽保、应养尽养。大力促进男女平等，充分保障妇女权益。加强对留守儿童和困难儿童关爱，完善儿童福利保护体系。逐步增加对残疾人员及经济困难失能人员的生活补贴，完善救助人群制度和标准。健全和推进灾害、医疗、临时、教育、住房、司法等专项救助，鼓励社会力量参与社会救助和志愿服务活动。大力发展社会福利、慈善事业，开展多种形式的捐助和帮扶活动。

## **第七节 提升社会治理能力**

加强社会法治建设，推进法治政府建设。健全上访制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，健全各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。开展信访“三无”县创建工作，引导群众依法行使权利、表达诉求和解决纠纷。增强全民法治观念，深入开展法治宣传教育和群众性法治文化活动。创新社会治理方式，以长三角社会治理一体化为契机，搭建集合程度较高，涵盖服务范围较广的政务矩阵。强化数字政府建设，以社会治理现代化为目标，打造数据驱动

的智能化治理模式。完善基层民主协商制度，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，推动社会治理重心向基层下移。加强基层社会治理队伍建设，加强基层社会治理的专业性，引进专门社区工作人才，加快社区工作者的培养，建设“智慧社区”。完善社会信用体系建设，突出信用服务产品创新和跨部门、跨领域联合奖惩，营造全社会守信环境，完善社会信用监管，实现“信用惠民、信用惠金、信用惠企”。

## **第十一章 防范重大风险 提供安全发展新保障**

坚持底线思维，着力防范化解重大风险，强化预防管理、系统管理、闭环管理，坚决稳住安全稳定向好态势，为全县高质量发展提供安全保障。

### **第一节 强化重点领域安全保障**

开展产业竞争力调查，增强产业体系抗冲击能力。严守基本农田保护红线，全面实施高标准农田建设。加强粮食和物资储备，开展放心粮油检查。推广应用“智慧皖粮”售粮排队预警监测系统，提升粮食监测信息化水平。加大食品药品犯罪打击力度，提升食品药品安全监管和保障水平。维护水、电、油、气等基础设施安全，大力发展新能源，加强能源建设和调度能力，保障能源安全。加强金融监管，打击违法违规金融活动，深入开展打击非法集资犯罪和网络传销犯罪专项行动，扎实做好金融风险化解。加强网络保障体系和能力建设，推动关键信息基础设施和重点领域信息安全检查常态化，强化网络安全人才队伍建设，实施网络安全宣传行动，提高广大群众网络安全防范技能。强化生物安全保护，确保生态安全。

### **第二节 完善公共安全体系**

强化安全生产监管，实施监管能力提升工程，压实生产

经营单位落实安全生产主体责任,持续开展行业领域“打非治违”。常态化开展安全风险辨识管控和隐患排查治理,防范矿山、建筑施工、交通等重大特大安全事故。强化河流湖泊安全、县城防洪安全,建设和加固防洪基础设施,提高防洪治理能力。严格落实地灾防治“三查”制度,排除重大风险隐患。加强社会治安防控体系建设,严密防范并依法打击和惩治黄赌毒黑拐骗等违法犯罪活动,维护社会秩序。开展重大决策社会稳定风险评估。在全社会广泛开展公共安全知识教育,提高公共安全意识。深入推进警务辅助人员管理改革,健全配套管理制度机制。建设维稳态势监测预警平台,提高预警预测预防能力。

### **第三节 构建现代应急管理系统**

加强应急管理体制机制建设,建立防灾减灾救灾信息平台。提高防灾减灾救灾抗灾综合协调能力,建立和完善政府各部门之间的协调联动、信息传递、灾情评估、款物调拨等规范有效的工作机制。完善应急管理中心乡镇避难场所及建设,建立防灾减灾科普基地。加强对粮食、防汛设备、卫生防疫物品等重要应急物资供求形势的监测研判、预测预警和预期引导,强化应急物资储备能力。强化消防安全管理,建立完善消防安全管理体系和火灾事故责任倒查机制,督促各级落实消防安全责任制。加强乡镇消防救援队伍建设,完善乡镇消防车道、消防水源等基础设施建设,因地制宜建设小

型、微型消防站。建立自然灾害风险评估体系，提高灾害评估的科学化、标准化和规范化水平。

#### **第四节 提升服务强军兴军能力**

做好新时代双拥工作，大力弘扬拥军优属、拥政爱民的优良传统，巩固和加强军政军民团结，打造双拥一街、一道、一公园，争创省级“双拥模范县”三连冠。推进军民融合发展，持续巩固发展军政军民团结良好局面。加快退役军人服务保障体系建设，继续推进县、乡（镇）、村退役军人服务中心（站）标准化、规范化建设，力争将县中心、8个乡镇服务站全部建成“全国示范型退役军人服务中心（站）”。深化国防宣传教育，弘扬英雄烈士精神，做好烈士陵园改扩建工作，加强烈士纪念设施修缮管理维护。建设国防教育（双拥）主题公园，打造国防（红色）小镇。加强人民防空宣传教育，促进人民防空与城市建设协调发展。

## **第十二章 强化制度保障 凝心聚力描绘新蓝图**

强化党对规划推进实施工作的全面领导，加强规划实施管理，加大要素支撑力度，大力实施一批重大项目，切实把各项目标任务落到实处，确保“十四五”规划的主要目标和战略任务顺利实现。

### **第一节 坚持党的全面领导**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做大“两个维护”，严格落实党中央和省委、市委、县委决策部署，把党的领导落实到规划实施的各领域和全过程。健全党对重大工作的领导体制，加强领导班子和干部队伍建设，强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众开启社会主义现代化建设新征程。落实全面从严治党主体责任，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设。加强党的作风建设，深入践行“三严三实”，坚持理论联系实际，建立健全调查研究制度。密切联系群众，维护人民群众的经济、政治、文化权益。

### **第二节 加强规划实施管理**

构建以县发展规划为统领，县国土空间规划为基础，县专项规划为支撑，定位准确、边界明晰、功能互补、统一衔

接的县域规划体系。细化分解县发展规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任。国民经济和社会发展规划年度计划要贯彻县发展规划提出的目标和任务，设置年度目标并做好年度间综合平衡。健全规划实施报告制度，推进规划实施的信息公开，建立健全检查督办制度，加强社会对规划实施的监督。完善规划实施监测评估机制，重视中期评估，实现动态修订。

### **第三节 加强重大项目建设**

坚持“以规划谋项目、以项目促规划”，加强项目系统谋划。根据全县“十四五”经济社会发展总体需要，充分对接国家、省市战略导向，大力实施“836”重大行动计划。围绕主导产业提质增效、传统产业转型升级、现代服务业发展、农业现代化发展、精致县城建设、基础设施升级、生态文明建设、社会民生等八大领域，组织实施 300 个左右项目，规划总投资超过 600 亿元。建立“建成一批、储备一批、谋划一批”的重大项目滚动推进机制。

### **第四节 加强资源要素支撑**

切实加强水、土地、资金、人才等资源要素的整合和合理开发利用。统筹安排水源工程和水资源配置工程。强化土地资源保障，提升土地利用效率。提高政府投融资能力，加大资金运筹力度，建立可靠的资金运作机制。加大人才开

发和引进力度，保障规划实施的智力支撑。提升环境承载力，努力实现资源配置的最优化和利用效率的最大化。积极争取中央和省市政策、资金、用地等方面的支持，为“十四五”重大项目实施提供有力支撑。

全县上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，进一步解放思想、改革创新、开拓奋进，为推进县域高质量发展高标准振兴，加快建设新阶段中国原生态最美山乡而努力奋斗！