

池州市人民政府办公室关于印发池州市推进交通强国 皖南交旅融合发展建设试点实施方案的通知

池政办〔2021〕29 号

各县、区人民政府，江南新兴产业集中区、
九华山风景区、开发区管委会，市政府各
部门、各直属机构：

《方案》印发给你们，请认真组织实施。

2021 年 11 月 9 日

经市政府同意，现将《池州市推进交
通强国皖南交旅融合发展建设试点实施

（此件公开发布）

池州市推进交通强国皖南交旅融合发展建设试点实施方案

为深入贯彻交通强国建设战略，根据
《中共安徽省委 安徽省人民政府关于
贯彻〈交通强国建设纲要〉的实施意见》
（皖发〔2020〕9 号）要求，依据《交通
运输部关于安徽省开展推进皖南交旅融
合发展等交通强国建设试点工作的意见》
（交规划函〔2020〕697 号）、《安徽省
交通强省建设 2021 年工作要点和三年行
动计划》（皖交规划函〔2021〕185 号）、
《安徽省交通运输厅关于池州市交通强
国建设试点工作的意见》（皖交规划函
〔2021〕115 号）精神，结合我市实际，
制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和

十九届二中、三中、四中、五中全会精神，
扎实落实《交通强国建设纲要》，以“现
代化美好安徽建设”为引领，立足本市实
际，因地制宜、分类指导，结合各县区旅
游资源特色，通过示范引领作用，逐步在
全市范围推进交通强国皖南交旅融合发展
建设试点工作，加快构建“快进慢游、外
联内畅、交旅融合”交通体系，全面提升
交通服务能力，建设旅游公路样板，助力
全域旅游发展，为加快打造经济社会发展
全面绿色转型示范区提供有力的交通保
障。

二、工作目标

牢牢把握长三角区域一体化发展的重
大战略机遇，坚持新发展理念，聚焦推进
皖南交旅融合发展试点任务，充分发挥池

州特色与优势,通过 1-2 年,建成德上高速池州至祁门段、九华山机场改扩建等项目,实现一种及以上“快进”交通方式通达 AAAA 级景区,两种及以上“快进”交通方式通达 AAAAA 级景区;通过 3-5 年,交旅融合总体水平明显提升,发挥九华山核心带动作用,以两路三境风景道为主线的“慢游”交通网络基本形成,打造一批具有示范联动作用及广泛影响力的特色旅游风景道,实现交通与旅游等产业融合发展,全面推进乡村振兴和全域旅游发展,与黄山协同建设生态型、国际化、世界级休闲度假旅游目的地。

三、试点任务

围绕创建国家全域旅游示范区,以“一体化”思维,谋划重点项目,全力推动落实,进一步彰显我市承东启西、连南接北的区位优势,重点做好以下 6 个方面工作。

1. 建设“五山”联动“快进”交通网。依托轨道交通、高速公路、民航等构建“快进”交通网络,提高旅游目的地的通达性和便捷性,实施 G3W 德上高速池州段,谋划建设池州至宣城、青阳经石台至东至高速公路;实施池州至黄山高速铁路建设,加快推进池州长江公铁大桥、合肥至池州城际前期工作;实施九华山机场改扩建,加快推进青阳通用机场前期工作,完善皖

南地区“快进”旅游交通基础设施网络。

〔责任单位:各县区政府,江南新兴产业集中区、九华山风景区管委会,市发展改革委、市财政局(国资委)、市自然资源和规划局、市生态环境局、市交通运输局、市农业农村局、市水利局、市林业局、市建投集团按职责分工负责〕

2. 完善区域“慢游”交通基础网络。

建设集“吃住行游购娱”于一体的“慢游”交通网络。围绕“以九华山为龙头、多板块协同”旅游格局,加快推进 S358 青阳至红石、S219 青阳蛤蟆岭至石台六都(环九华山)、G236 东至省界段和 G530 石台至查桥(石台段)等旅游风景道建设,打造具有皖南文化特色的生态旅游目的地。〔责任单位:各县区政府,九华山风景区、开发区管委会,市发展改革委、市财政局(国资委)、市自然资源和规划局、市生态环境局、市交通运输局、市农业农村局、市水利局、市林业局、市文化和旅游局按职责分工负责〕

3. 加快绿色交通发展。通过交通绿色规划引领,合理配置交通资源,实现交通基础设施对土地、岸线和水域等资源的节约集约利用,形成集约利用资源的绿色交通发展模式;通过绿色交通工作主导、支持和鼓励清洁能源交通装备技术推广使用,实现节能减排;通过绿色基础设施支

撑,实现基础设施绿色建设与养护。〔责任单位:各县区政府,江南新兴产业集中区、开发区管委会,市发展改革委、市财政局(国资委)、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局、市水利局、市林业局、市文化和旅游局按职责分工负责〕

4. 拓展交通设施旅游服务功能。推进自驾车营地建设,完善提升环九华山、环升金湖、沿秋浦河、富硒谷 4 大营地建设。完善国省干线公路旅游标识系统,设置统一标志标牌和道路交通安全设施,根据需要在普通公路沿线增设服务区、简易驿站和观景台等服务设施。完善池州旅游码头功能,打造池州长江游轮目的地港;加快推进秋浦河航道整治工程建设,助力池州秋浦仙境旅游发展。优化完善旅游客运线路,实现枢纽站与景区无缝衔接,满足游客停车、加油加气、导览和咨询等旅游需求,完成省级优先发展公交示范城市创建,鼓励引导客运企业转型升级,支持发展定制公交,支持客运向城乡交通运输一体化转变,根据需求增设至终点旅游景区客运班线。合理布设城区邮件快件处理场所,营业场所和末端设施,实现标准化建设;健全以县级分拨中心、乡镇服务网点、村级公共服务站点为支撑的农村快递服

务网络。〔责任单位:各县区政府,江南新兴产业集中区、九华山风景区、开发区管委会,市发展改革委、市时政局(国资委)、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市文化和旅游局、市邮政管理局按职责分工负责〕

5. 提升旅游运输服务质量。鼓励旅游客运市场创新发展,继续推进池青九旅游客运专线运营,有序开通池州市区到各重要景区景点的景区旅游直通车线路。积极推进游客联程联运,积极推进跨运输方式客运联程系统建设,鼓励企业完善票务服务系统,提高联网、联程、异地和往返票务服务水平;加强公空联运,推广异地城市候机楼,增设或加密机场到重点旅游景区的客运班线。加强旅游交通信息服务,建立交通、旅游等跨部门数据共享机制,促进交通旅游服务大数据应用,运用微信、应用程序(APP)等媒介,为社会公众提供多样化交通出行、旅游等综合信息服务,完善汽车租赁服务、推动实施一地租车、异地还车。提升旅游交通安全保障水平,结合交旅融合发展,提升城乡客运道路通畅水平,做好运营安全保障;重点强化临水临崖、视距不良、急弯陡坡等普通公路路段安保设施;健全旅游客运驾驶员、船员培训与考核管理机制,提高安全驾驶与操作水平,推动完善房车准驾制度;督促

企业落实安全管理主体责任,依职责加强监管;交通、旅游等部门制定旅游交通应急预案,提升旅游交通应急保障能力。〔责任单位:各县区政府,江南新兴产业集中区、九华山风景区、开发区管委会,市发展改革委、市财政局(国资委)、市自然资源和规划局、市交通运输局、市水利局、市应急局、市文化和旅游局、市数据资源局按职责分工负责〕

6. 创建交旅融合“一县一品”。支持各地通过聚焦区域内交通和旅游发展特色优势资源,集中力量紧扣亮点建设一批交通基础设施和服务设施,全面提升交通服务和旅游体验水平,完成《池州市全域旅游风景道体系规划》编制。围绕“一池山水·千载诗城”,推进 G318 国道建设,完成 G318 秋浦河大桥至德上高速池州西出入口、迎宾大道沿线景观风貌提升,桃坡至栗坑旅游风景道创建 2021 年“安徽省品质示范路”;围绕“尧舜东至·山水升金”,完成东至县尧渡河绿道项目;依托“神奇九华·灵秀青阳”,完成青通河(芙蓉大道—朱备镇段)沿线环境整治及休闲绿道工程项目;围绕“原生态最美山乡”,实施丁香至库山、白石岭旅游风景道项目;改造提升沿线道路景观,设立驿站,完善停车场、房车营地、充电桩、游步道等基础设施。〔责任单位:

各县区政府,江南新兴产业集中区、九华山风景区、开发区管委会,市发展改革委、市财政局(国资委)、市自然资源和规划局、市交通运输局、市生态环境局、市林业局、市水利局、市文化和旅游局、市建投集团按职责分工负责〕

四、保障措施

1. 加强组织领导。成立市级推进交通强国皖南交旅融合发展建设试点工作领导小组,办公室设在市交通运输局,负责统筹做好“推进皖南交旅融合发展”交通强国建设试点工作。领导小组定期研究调度工作开展情况,及时协调解决重大问题,督促落实重大事项。

2. 强化责任落实。领导小组办公室建立工作台账,严格执行重点项目督办调度制度,对各地、各单位落实情况进行定期调度、跟踪分析和督促检查,积极推进交通强国试点工作实施,确保各项工作有序推进,重大问题及时向市委、市政府报告。各县区政府、管委会和市直各单位建立相应的工作制度。

3. 加强目标考核。将交通强国建设试点与交通项目建设、“四好农村路”建设、公路安全生命防护工程、公共交通等指标纳入年度市对县目标考核体系,定期督导检查,确保各项工作落到实处。

池州市人民政府办公室关于印发池州市深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力工作方案的通知

池政办秘〔2021〕93 号

各县、区人民政府，江南新兴产业集中区、九华山风景区、开发区管委会，市政府各部门、各直属机构：

《池州市深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力工作方案》印发给你们，请认真组织实施。

经市政府同意，现将《池州市深化“证照分离”改革进一步激发市场主体

2021 年 11 月 23 日

（此件公开发布）

池州市深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力工作方案

为贯彻落实《国务院关于深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7 号）和《安徽省人民政府关于印发安徽省深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力实施方案的通知》（皖政〔2021〕39 号）要求，在全市范围内深化“证照分离”改革，进一步激发市场主体发展活力，结合我市实际，制定如下工作方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精

神，持续深化“放管服”改革，统筹推进行政审批制度改革和商事制度改革，正确处理政府和市场关系，推动有效市场和有为政府更好结合，在更大范围和更多行业推动“照后减证”和简化审批，创新和加强事中事后监管，力争 2022 年底前建立简约高效、公正透明、宽进严管的行业准营规则，全面打造市场化、法治化、国际化营商环境，助推全市经济社会高质量发展。

二、主要任务

（一）加强清单管理

1. 严格落实中央层面改革清单管理。按照《国务院关于深化“证照分离”改革

进一步激发市场主体发展活力的通知》

（国发〔2021〕7 号）要求，对中央层面设定的涉企经营许可事项改革清单逐项认领，明确中央层面设定事项与我市实际实施事项的对应关系，确保 2021 年全国版改革清单（共 523 项）确定的改革方式和细化后的改革举措、事中事后监管措施落实到位。（牵头单位：市市场监管局，责任单位：市政府有关部门，各县区政府、管委会。以下均需市政府有关部门，各县区政府、管委会落实，不再列出）

2. 严格落实省级层面改革清单管理。按照《安徽省人民政府关于印发安徽省深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力实施方案的通知》（皖政〔2021〕39 号）要求，对我省层面的 5 项清单，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务 4 种方式分类实施改革，落实相关改革举措，强化事中事后监管。（牵头单位：市市场监管局）

3. 公布实施并动态管理改革清单。根据法律、行政法规、国务院决定和省地方性法规、省级政府规章的立改废释，及时调整落实中央事项清单和省级事项清单，实行动态更新管理，并以适当方式向社会公布改革清单以及变更情况。清单之外，

一律不得限制企业进入相关行业开展经营活动。对需调整改革方式、具体改革举措、事中事后监管措施等重点内容的涉企经营许可事项，按照省级主管部门的调整意见，及时全面准确落实到位，不得额外设置任何条件和限制，防止变相审批和违规限制。

（牵头单位：市政府办公室、市市场监管局、市司法局）

（二）落实分类改革

1. 直接取消审批。对于直接取消的 68 项涉企经营许可事项，企业取得营业执照即可开展经营活动。各地各部门对直接取消审批的事项要停止实施审批，不得将其转移至事业单位、行业协会、社会组织等变相实施。行政机关、企事业单位、行业组织等各类主体，不得要求企业提供相关行政许可证件，不得将已取消的许可证作为其他审批和服务事项的前提条件。

2. 审批改为备案。对 15 项涉企经营许可事项改为备案管理的，原则上实行事后备案，企业取得营业执照即可开展经营活动；确需事前备案的，企业完成备案手续即可开展经营活动。企业按规定提交备案材料的，有关主管部门应当当场办理备案手续，不得作出不予备案的决定。有关主管部门要抓紧建立健全备案制度，公布企业进行备

案需要提供的材料要求。

3. 实行告知承诺。对 86 项（中央层面设定 83 项，地方层面设定 3 项）涉企经营许可事项实行告知承诺。各有关部门依据《安徽省涉企经营许可事项实行告知承诺制细化实施方案》，依法列出可量化可操作、不含兜底条款的经营许可条件，明确监管规则和违反承诺后果，一次性告知企业。

4. 优化审批服务。对 359 项（中央层面设定 357 项，地方层面设定 2 项）涉企经营许可事项实行优化审批服务。其中，对下放的 15 项涉企经营许可事项做好承接落实；对“会计师事务所设立审批”等 140 项涉企经营许可事项，优化审批流程，压减审批时限，提高审批效率；对“海关监管货物仓储审批”等 18 项设定了许可证件有效期限的涉企经营许可事项，取消或者延长许可证件有效期限，方便企业持续经营；对“互联网上网服务营业场所经营单位设立审批”等 13 项设定了许可数量限制的涉企经营许可事项，取消数量限制，或者合理放宽数量限制并定期公布总量控制条件、企业存量、申请排序等情况，鼓励企业有序竞争。

（三）创新和加强事中事后监管

1. 落实监管责任。加强审批监管衔接，健全监管规则 and 标准，完善监管方法和手段，强化日常监管和社会监督，进一步完善以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。市场监管部门要及时将相关企业的设立、变更登记信息推送至主管部门，按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”原则，由主管部门及时纳入监管范围，切实履行监管职责，坚决纠正“以批代管”“不批不管”问题，防止出现监管真空。直接取消审批、审批改为备案的，由原审批部门依法承担监管职责。实行告知承诺、优化审批服务的，由审批部门负责依法监管持证经营企业、查处无证经营行为。坚持政府主导、企业自治、行业自律、社会监督，压实企业主体责任，支持行业协会提升自律水平，鼓励新闻媒体、从业人员、消费者、中介机构等发挥监督作用，健全多元共治、互为支撑的协同监管格局。

2. 健全监管规则。严格执行国务院有关部门制定的监管规则。直接取消审批的，由有关主管部门及时掌握新设企业情况，纳入监管范围，依法实施监管。审批改为备案的，要督促有关企业按规定履行备案

手续,对未按规定备案或者提交虚假备案材料的要依法调查处理。实行告知承诺的,要重点对企业履行承诺情况进行检查,发现违反承诺的要责令限期整改,逾期不整改或者整改后仍未履行承诺的要依法撤销相关许可,构成违法的要依法予以处罚。下放审批权限的,要同步调整优化监管层级,实现审批监管权责统一。

3. 创新监管方法。对一般行业、领域,全面推行“双随机、一公开”监管,根据企业信用风险高低科学确定抽查比例和抽查频次,实施差异化监管。对直接涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊行业、重点领域,落实全覆盖重点监管,强化全过程质量管理,守牢安全底线。对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管,量身定制监管模式;对轻微违法行为依法从轻、减轻或者免予行政处罚。深入推进“互联网+监管”,探索构建“智慧化+信用化+网格化”三位一体的新型监管机制。

4. 强化失信惩戒。充分发挥信用监管基础性作用,建立企业信用与自然人信用挂钩机制,依法依规实施失信惩戒。建立健全并严格落实严重违法责任企业及相关人员行业禁入制度,增强监管威慑力。

建立健全跨地区、跨层级、跨部门信用修复联动机制,试点开展信用“唤醒”服务。

(四) 配套完善改革措施

1. 深化商事登记制度改革。按照全国统一的经营范围规范表述目录,在全市开展经营范围规范化登记改革。企业登记机关在办理经营范围登记注册时,应当告知企业需要办理的涉企经营许可事项,并及时将企业登记注册信息推送至有关主管部门。有关主管部门不得以企业登记的经营范围为由,限制其办理涉企经营许可事项或者其他政务服务事项。(牵头单位:市市场监管局)

2. 强化涉企业经营信息归集共享。加强“证照分离”改革统筹规划,厘清“证”“照”功能,规范企业登记经营范围与涉企经营许可事项的衔接,强化部门间信息共享和业务协同,切实增强改革的系统性、整体性和协同性。有关部门要将企业登记注册、经营许可、备案、行政处罚等信息及时归集,实现涉企信息归集共享(涉及国家秘密的除外)。(牵头单位:市市场监管局)

3. 推进电子证照归集运用。根据国家层面制定的电子证照有关标准、规范和样式,按照要求及时归集电子证照,2022 年

底前全面实现涉企证照电子化。深入推进涉企高频电子证照标准化共享应用和跨层级、跨地域、跨部门互认互信，同时在政务服务、商业活动等场景普遍推广企业电子亮照亮证。凡是通过电子证照可以获取的信息，相关部门一律不得要求企业提供相应材料。（牵头单位：市数据资源管理局）

三、保障措施

（一）加强组织领导。市“证照分离”改革领导小组负责统筹协调全市“证照分离”改革工作，重点解决改革推进中遇到的阻点难点问题。各县区政府、管委会要落实属地责任，负责本辖区“证照分离”改革的组织实施、推进落实等工作，细化工作措施，健全工作机制，强化责任分工，确保改革落实到位。

（二）强化法治保障。坚持重大改革于法有据，依照法定程序推动改革。根据法律、行政法规的调整情况，及时推动地方政府规章和规范性文件的“立改废”工作，建立与改革要求相适应的管理制度，

严格规范执法程序，加强执法监督。

（三）严格执行落实。市直有关主管部门要与省直对口单位对接协调，对权限内中央层面和省级层面设定的涉企经营许可事项，逐项统一制定细化改革举措和事中事后监管措施，向社会公布实施，并指导县区、管委会抓好落实。对清单之外限制企业进入特定行业开展经营的管理事项进行全面自查清理，对实施变相审批造成市场分割或者加重企业负担的行为，要立行立改并追究责任。健全激励约束机制和容错纠错机制，鼓励和支持创新开展工作，以钉钉子精神抓好任务落实。强化改革政策的宣传解读和培训工作，及时调整优化业务流程，修订完善服务指南，改造升级业务系统，确保改革措施全面落地，企业充分享受改革红利。

附件：安徽省“证照分离”改革涉企经营许可事项清单（全省 2021 年版）（内容见安徽省人民政府网站）。

池州市人民政府办公室印发关于开展亩均效益评价工作的实施意见的通知

池政办秘〔2021〕111 号

各县、区人民政府，江南新兴产业集中区、九华山风景区、开发区管委会，市政府各部门、各直属机构：

们，请认真抓好贯彻落实。

2021 年 12 月 28 日

经市政府同意，现将《关于开展亩均效益评价工作的实施意见》印发给你

（此件公开发布）

关于开展亩均效益评价工作的实施意见

为进一步引导工业企业树立“亩均论英雄”发展理念，优化资源要素配置，推动我市工业转型升级和高质量发展，依据省经济和信息化厅、省发展改革委等十部门《关于推广亩均效益评价工作的意见》（皖经信运行〔2021〕108 号）精神，结合我市实际，制定本实施意见。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届历次全会精神为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，认真落实省第十一次党代会精神，以新发展理念为引领，以供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，把亩均效益评价工作作为推动质量变革、动力变革和效率变革

的有力抓手，对标长三角，优化资源要素配置，激发发展活力，推动全市经济高质量发展。

二、主要原则

（一）坚持绩效优先、高质量发展的原则。建立以企业亩均产出绩效为核心的综合评价制度，对企业发展绩效作出综合评价，推动工业高质量发展。

（二）坚持客观公正、统一评价的原则。确定统一数据处理标准、统一评价指标体系、统一评价结果分类，注重评价采集数据的原始性，对企业发展绩效作出客观评价。

（三）坚持市级主导、县区实施的原则。建立全市统一的工业高质量发展企业亩均效益评价体系，并在实践过程中不断

完善。鼓励县区在全市统一评价的基础上，实施二次评价，配合实施本地差别化支持政策措施。

（四）坚持正向引导、反向倒逼的原则。强化评价结果运用，分类指导，有步骤、分阶段地实施差别化政策。坚持正向引导为主，推动要素向高效益、高产出、高成长、高质量企业集聚；落实反向倒逼措施，倒逼落后和严重过剩产能退出、低效企业转型。

三、评价体系

（一）评价对象

对全市规模以上工业企业和占地 5 亩以上的规模以下工业企业实施评价。

——规模以上工业企业评价由市级统一组织，每年开展一次。2022 年 1 月开始，在全市规模以上企业全面铺开，鼓励各县区探索评价结果的运用，重点针对评价效果差的企业切实开展帮扶提升工作；2023 年 1 月开始，配套实施差别化政策措施。

——占地 5 亩以上的规模以下工业企业评价由县区自行组织实施，各县区根据自身发展实际于 2023 年底前制定亩均效益评价方案，并开展评价，鼓励有条件的县区先行先试、扩大评价范围。

（二）评价指标及计算方式

1. 评价指标。单项评价指标总基准分为 100 分。对规模以上工业企业设定亩均税收、亩均营业收入、单位能耗增加值、

全员劳动生产率、研发经费投入强度、亩均技术改造投资 6 项指标，权重分别为总分的 40%、20%、15%、15%、5%、5%。规模以下工业企业评价以亩均税收为主要指标，各县区可根据实际情况增设其他评价指标。

2. 计算方式。企业得分为每项指标得分之和。企业实际得分=（亩均税收/亩均税收基准值）×40+（亩均营业收入/亩均营业收入基准值）×20+（单位能耗增加值/单位能耗增加值基准值）×15+（全员劳动生产率/全员劳动生产率基准值）×15+（研发经费投入强度/研发经费投入强度基准值）×5+亩均技术改造投资得分。

亩均技术改造投资得分按年度技术改造投资划档计分，完成 500 万元（含）至 2000 万元得 1 分，2000 万元（含）至 1 亿元得 2 分，1 亿元（含）至 2 亿元得 3 分，2 亿元（含）至 5 亿元得 4 分，5 亿元（含）以上的得 5 分。

亩均技术改造投资最高分 5 分，亩均税收、亩均营业收入、单位能耗增加值、全员劳动生产率、研发经费投入强度指标最高得分不超过该项指标基准分的 1.5 倍。

3. 指标基准值：2022 年，各项指标基准值采用全部参评企业指标 2021 年度的算术平均值；2023 年及以后，各项指标基准值采用在上年度平均值基础上设定的评价年度的目标值。

（三）评价分档

依据评价得分高低排序,对参评企业分为 A（优先发展类,前 20%、含 20%）、B（鼓励提升类,20-65%、含 65%）、C（规范转型类,65-95%、含 95%）、D（调控帮扶类,后 5%）四个等次。

（四）定档调档

按照得分排序对参评企业评价分档后,如有下列情况的,进行定档调档:

1. 对评价年度发生较大及以上安全生产事故或因违反环境保护法律法规受到行政处罚的企业降一档。

2. 近两年新纳规企业原则上不列为 D 档。

定档调档企业不影响其他企业依据得分排序的评价结果,坚持公正公平公开,加强评价结果的审核、公示和公布。

四、差别化政策

建立资源要素优化配置机制,强化评价结果运用。根据企业亩均效益评价结果,按照 A 类企业正向激励,B、C 类企业转型提升,D 类企业调控帮扶的原则,2022 年底前,依据省联席会议成员单位形成的赋权政策清单,依法依规制定实施差别化财税、用地、用电、用水、用气、金融、人才等政策,推进资源要素向评价高的企业集聚,提升资源要素利用效率。

五、保障机制

（一）加强组织领导。建立市亩均效

益评价工作领导小组,由市长任组长,分管副市长任副组长,各县区政府、管委会负责同志及市直相关部门主要负责同志任成员,办公室设在市经济和信息化局,负责日常工作。

（二）形成工作合力。各相关部门要按照“谁主管、谁统计、谁负责”的原则,加强数据清查、统计、报送等工作,确保责任落实到位。要依据各自职责,研究制定深化亩均效益评价工作的市级差别化配套政策措施,加强协同配合,强化对县区工作的指导,形成工作合力。各地要严格落实主体责任,健全工作机制,细化配套政策,强化亩均效益评价工作与“标准地”改革的政策协同,推动亩均效益评价工作举措落实落细。

（三）强化督导激励。将亩均效益评价工作推进情况纳入市政府目标管理绩效考核,市亩均办会同有关部门定期对亩均效益评价工作落实情况进行调度、通报。

（四）加强宣传引导。充分利用各类媒体做好宣传引导,准确发布工作信息和政策法规,加强正面宣传,引导企业转变发展理念,主动参与、积极配合亩均效益评价工作,及时总结推广先进经验和典型做法,为亩均效益评价工作营造良好的舆论氛围和社会环境。

本意见自印发之日起施行,由市亩均办负责解释。

附件 1

池州市亩均效益评价工作领导小组成员名单

组 长：	朱浩东	市政府市长
副组长：	张杰华	市政府常务副市长
成 员：	崩兴宇	贵池区政府区长
	洪克峰	东至县政府县长
	靳 武	石台县政府县长
	方操胜	青阳县政府县长
	赵 晖	江南新兴产业集中区管委会副主任
	朱学华	开发区管委会副主任
	曹 霞	市发展改革委主任
	潘红卫	市科技局党组书记
	唐礼虎	市经济和信息化局局长
	柯春平	市财政局局长
	汪茂耀	市人力资源社会保障局局长
	胡军保	市自然资源和规划局局长
	胡明星	市生态环境局局长
	罗辛平	市住房城乡建设局局长
	金泽吾	市水利局局长
	李 进	市商务局局长
	刘荣发	市应急局局长
	戴卫东	市市场监管局局长
	曹宏宇	市统计局局长
	孙康达	市地方金融监管局局长
	王春英	市数据资源局局长
	戴长胜	市税务局局长
	李成强	人行池州市中心支行行长
	罗本德	池州银保监分局局长
	程 力	池州供电公司总经理

“市亩均办”设在市经济和信息化局，唐礼虎同志兼任办公室主任。

附件 2

池州市亩均效益评价工作重点任务分解表

序号	任务分工	责任单位	完成时限
1	负责市亩均办日常工作，统筹协调各地各部门开展亩均效益评价工作。	市经济和信息化局	常态化推进。
2	负责提供规模以上工业企业名录，对企业申报的年度增加值、年平均职工人数、研发经费投入强度，综合能源消费量（分品种能源消费量），负责做好审核、汇总工作，对相关企业申诉进行处理并做好解释。	市统计局	年度评价启动后，按时间要求推进。
3	负责企业申报的年度技术改造投资的审核工作，对相关企业申诉进行处理并做好解释。	市经济和信息化局、市统计局	年度评价启动后，按时间要求推进。
4	负责提供规模以上工北企业税收，营业收入等数据，对相关企业申诉进行处理并做好解释。	市税务局	年度评价启动后，按时间要求推进。
5	负责提供企业实际占用（含租赁）土地面积，对相关企业申诉进行处理并做好解释。	市自然资源和规划局，各地自然资源和规划部门	年度评价启动后，按时间要求推进。
6	提供评价年度发生较大及以上安全生产事故或因违反环境保护法律法规受到行政处罚的企业名单。	市生态环境局	年度评价启动后，按时间要求推进。
7	提供评价年度发生较大及以上安全生产事故的企业名单。	市应急局	年度评价启动后，按时间要求推进。
8	对接江淮大数据中心平台中的省亩均效益评价数据库，建立数据评价平台。	市亩均办，市数据资源局，各县区政府、管委会	2022 年 4 月底前完成。
9	研究制定深化亩均效益评价工作的市级差别化配套政策措施。	市亩均效益评价工作领导小组成员单位	2022 年底前完成。
10	对照市级标准成立专项工作组，健全工作机制；负责组织辖区内企业的亩均效益评价工作有关数据的申报工作。	各县区政府、管委会	2022 年 6 月底前完成；年度评价启动后，按时间要求推进。

附件 3

池州市亩均效益评价工作评价范围及指标解释

一、评价范围

规模以上工业企业和占地 5 亩以上的规模以下工业企业。其中，电力、热力、燃气、水生产和供应业、垃圾处理、污水处理等公益性企业不纳入评价。对享受国家税收政策扶持免税的企业、停产技改企业、兼并重组类企业、新入规企业及其他暂不适宜纳入评价的企业，由企业所在县区、开发园区在评价工作规定的时间内，报市亩均效益办，经公示并报专项工作组同意后，可暂不评价。

二、评价指标解释

1. 亩均营业收入(单位：万元/亩)

亩均营业收入=总营业收入/用地面积。

总营业收入：包括增值税计税销售额、简易征收销售额、出口销售额、免税销售额。

用地面积（下同）：指企业实际占用的土地面积，包括自有土地面积和租用土地面积。①自有土地面积指企业经自然资源和规划部门登记的土地面积；取得土地使用权超过 3 年的全部计算土地面积，不超过 3 年的，项目建设期的土地不计算面积，无项目建设的计算土地面积；企业出租土地面积不扣减。②租用土地面积指企业租赁取得的实际用地面积，若企业租赁标准化厂房或无法准确计算用地面积，则根据企业租赁的建筑面积与容积率之比计算用地面积。③对于“一企多地”，将企业所有实际用地进行合并后评价。④对于“一地多企”，对参评独立法人企业单独进行评价，用地面积分割计算。

2. 亩均税收(单位：万元/亩)

亩均税收=总税收/用地面积。

总税收：包括企业申报入库税款、查补税款、代收（代扣）代缴税款，其中，企业享受的税收减免、出口退免税、留抵退税及办理的部分缓缴税款视同企业实缴税额。根据上级政策变化等原因，适时调整。

3. 单位能耗增加值(单位：万元/吨标准煤，等价值)

单位能耗增加值=增加值/综合能源消费量（等价值）。

综合能源消费量（等价值）：指企业生产和非生产活动消耗的能源总量（等价值）。工业生产活动消耗能源包括作为燃料、动力、原料、辅助材料使用的能源，以及生产工艺中使用的能源。

4. 研发经费投入强度(单位：%)

研发经费投入强度=企业研究开发投入经费/总营业收入。

5. 全员劳动生产率(单位：万元/人)

全员劳动生产率=工业增加值（现价）/年平均职工人数。